

Contrataciones Abiertas para la Lucha contra la Corrupción en América Latina

*Comité de Expertos del Mecanismo de Seguimiento de la
Implementación de la Convención Interamericana contra la
Corrupción*

Washington D.C.
Septiembre 11, 2024



US\$13,000,000,000,000

**Se gasta anualmente en contrataciones públicas
a nivel global (OCP, 2020)**

**En América Latina, son un tercio de los gastos
gubernamentales.**

#1

La contratación pública es el principal riesgo de corrupción para el gobierno ([OECD](#))

~2%

del PIB se pierde en ineficiencias en las compras públicas en América Latina ([BID, 2018](#))

16%

del valor total de contratos públicos en Ecuador, Perú y Colombia se pierde en sobornos ([CIPE, 2022](#))

La ineficacia y falta de recursos de los sistemas de compra pública agravan los desafíos sociales, económicos y ambientales más urgentes de nuestra época.

La contratación pública es un elemento central para cumplir con todos los objetivos de desarrollo sostenible



La contratación pública es a menudo **ineficiente, mal administrada y vulnerable a la corrupción...** ¿por qué?

Tratada como mera actividad administrativa y desalineada de las necesidades ciudadanas

Con procesos prescritos y rígidos que limitan la innovación y promueven el oportunismo

Mala planeación con información limitada o asimétrica que dificulta elegir la mejor estrategia de contratación

Empresas invierten mucho tiempo y recursos para conocer y participar en las licitaciones

Bajo monitoreo y evaluación del desempeño de los proveedores y contratistas

OCP es una organización sin ánimo de lucro que trabaja en más de 50 países usando el **gobierno abierto y los datos abiertos** para transformar las contrataciones públicas

Historias en:

<https://www.open-contracting.org/es/impact-stories>

Highlighted impact

[Read all stories](#)



Progress around the world



12 JAN 2021
OPEN CONTRACTING

[Read](#)



20 DEC 2020
OPEN CONTRACTING

[Read](#)



23 SEP 2020
OPEN CONTRACTING

[Read](#)

Ayudamos a nuestros socios a:

- diseñar reformas
- hacer coaliciones
- involucrar usuarios
- publicar y usar datos
- medir progreso
- institucionalizar reformas
- documentar y compartir aprendizajes



EJEMPLOS DE IMPACTO

Colombia (2018-22)

Un programa en 9 regiones logró:

- Aumentar el uso de eGP a 95%, vs. 23% en el resto del país.
- El uso de procedimientos competitivos fue 59% más alto que en el resto del país.
- El promedio de oferentes fue 46% más alto que en el resto del país.



Ecuador (2019-22)

Un compromiso de apertura y desarrollo de capacidades logró:

- Aumentar los procedimientos competitivos 10%
- Caída de régimen especial 19%
- Aumentar en 14% el promedio de proveedores (3.5 a 4)



Mexico

- Nuevo sistema de bicicletas compartidas en CDMX (doble alcance, 54% costo menor)
- Nuevo León: Aumento del 25% en el promedio de proveedores para licitaciones de infraestructura



República Dominicana (2020-23)

- Monitoreo en tiempo real con 21 banderas rojas.
- 60 proveedores inhabilitados, reducción de quejas y cancelaciones.
- Proporción de procedimientos abiertos subió al 96%
- 20,000 nuevos proveedores





¿Cómo usar la contratación abierta en la lucha contra la corrupción?

Tres pilares fundamentales:

1. **Un marco legal y normativo robusto** con reglas claras que promuevan un mercado público competitivo, justo y transparente.
2. Publicación y uso de **datos abiertos durante todo el ciclo de contratación**. Contar con sistemas para recolectar información relevante de manera efectiva.
3. **Monitoreo y retroalimentación** de gobierno, auditores y órganos de control, ciudadanos y empresas.

Fortalecer marcos regulatorios usando mejores prácticas de contratación abierta



- Clarificar y simplificar las leyes de contratación en una única reglamentación
- Regular conflictos de interés.
- Fomentar la competencia, incluyendo garantías en procedimientos no competitivos.
- Contar con requisitos de publicación para toda la contratación y exigir el uso de plataformas electrónicas.
- Dotar de recursos suficientes y objetivos claros al sistema de contratación y a entidades de supervisión y control.

Declaraciones de Apoyo Internacional

United Nations CAC/COSP/2023/L.13/Rev.1

 **Conference of the States Parties
to the United Nations
Convention against Corruption** Distr.: Limited
15 December 2023
English only

Tenth session
Atlanta, United States of America, 11–15 December 2023
Agenda item 4
Prevention

Australia, Brazil, European Union, France, Honduras, Lebanon, Morocco, Norway, Peru, Switzerland and United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland: revised draft resolution

Promoting transparency and integrity in public procurement in support of the 2030 Agenda for Sustainable Development

The Conference of the States Parties to the United Nations Convention against Corruption,

Convinced that transparency and integrity in public procurement can serve as an enabler for implementing the United Nations Convention against Corruption¹ and achieving the Sustainable Development Goals, in particular in sectors that have a heightened risk of corruption in procurement,

Recalling the Convention against Corruption, in particular its articles 7 (Public sector), 8 (Codes of conduct for public officials), 9 (Public procurement and management of public finances), 10 (Public reporting) and 13 (Participation of society),

Recalling also that Member States, in the political declaration entitled “Our common commitment to effectively addressing challenges and implementing measures to prevent and combat corruption and strengthen international cooperation”, adopted by the General Assembly at its special session against corruption held in 2021, recognized that public procurement was at serious risk of corruption and emphasized the importance of strengthening open data, transparency and accountability, in accordance with domestic laws, during the whole public procurement cycle,²

Noting resolutions adopted and decisions made by States parties at the ninth Conference session, held in Sharm el-Sheikh, Egypt, from 13 to 21 December 2021, particularly Resolution 9/1 paragraph 5, which urges States parties to establish and, where necessary and appropriate, further strengthen, through the whole public procurement cycle, transparent, competitive and objective public procurements systems and Resolution 9/3, which recognises that the implementation of the Convention, other anti-corruption commitments undertaken by the States parties, and

- [Resolución UNCAC 2023](#)
- Principios del G20 para promover la integridad en las compras públicas
- Principios de datos abiertos anticorrupción del G20
- Declaración G7
- Sesión Especial de la Asamblea Mundial de las Naciones Unidas sobre la Corrupción
- Informes del ACP de la OMC
- IX Cumbre de las Américas (resoluciones de gobernabilidad democrática, transformación digital, y transición justa)
- Recomendaciones RICG - Compras Públicas como área estratégica

Resolución COSP UNCAC (2023/L.13)

“Promoción de la transparencia
y la integridad en las
contrataciones públicas en
apoyo de la Agenda 2030 para
el Desarrollo Sostenible”

1. Transparencia en “todo el ciclo de contratación pública”
2. Reglamento único
3. “Garantizar una licitación abierta, equitativa y justa”, “publicar criterios de selección claros”, excepciones “estrictas y limitadas”
4. “Sistemas de contratación electrónica integrados que recopilen, gestionen, simplifiquen, estandaricen y publiquen datos abiertos sobre todo el ciclo de contratación”
5. Datos “que respalden el análisis de los datos de contratación e indicadores de riesgo automatizados”
6. “Participación pública eficaz e incluyente”

Avances regulatorios en América Latina

- **Universalización de sistemas de contratación electrónica (e-GP) y publicación en datos abiertos**
 - Brasil, Chile, Costa Rica, Ecuador, Panamá, República Dominicana y Paraguay han incrementado requisitos de uso de sistemas electrónicos, con obligaciones de publicación de datos abiertos.
- **Obligación de publicar todas las modalidades de contratación, incluidos regímenes especiales**
 - Colombia y Chile han avanzado en nuevas obligaciones para todas las modalidades y etapas del proceso de contratación
- **Beneficiarios finales y conflictos de interés**
 - Chile cuenta con nuevo mandato legal para revelar a los beneficiarios finales y regular conflictos de interés. Ecuador publica beneficiarios finales.
 - Perú está fortaleciendo el rol de órganos de supervisión y control usando datos.

2

Publicar, usar y mejorar la calidad de los datos

- **Digitalizar procesos** es el primer paso para usar herramientas tecnológicas avanzadas.
- Ampliar la **cobertura de los datos** en cuanto a los procesos y las unidades compradoras
- Identificar y corregir **errores en la carga e integridad** de los datos
- Unificar las **distintas fuentes de información** que conforman el expediente de una contratación
- Entender y publicar los datos que los usuarios **realmente necesitan**

Estándar de Datos para las Contrataciones Abiertas (OCDS/EDCA)



OCDS describe los procesos de adquisición

Identificador único para hacer seguimiento a todo el proceso y vincular con otros conjuntos de datos

Barómetro Global de Datos (2021)

País	Planificación	Licitación	Adjudicación	Implementación	Legible por máquina
Argentina	Parcialmente	Sí	Sí	Parcialmente	Sí
Belize	No	Sí	No	Sí	No
Bolivia	Sí	Sí	Sí	No	No
Brazil	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí
Chile	No	Sí	Sí	No	Sí
Colombia	Parcialmente	Sí	Sí	Sí	Sí
Costa Rica	Parcialmente	Sí	Sí	Parcialmente	Sí
Dominican Republic	Sí	Sí	Sí	No	Sí
Ecuador	Sí	Sí	Sí	No	Sí
El Salvador	No	No	No	No	No
Guatemala	Sí	Sí	Sí	No	Sí
Honduras	Sí	Sí	Parcialmente	No	Sí
Mexico	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí
Panama	No	Sí	Sí	No	Sí
Paraguay	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí
Peru	Sí	Parcialmente	Parcialmente	Parcialmente	Sí
Uruguay	No	Sí	Sí	No	Sí

OCDS en Latinoamérica

- 18 publicadores en 13 países cubriendo **más de la mitad de la población de la región** y alrededor de **USD 97 mil millones**.
- En promedio, 8 publicadores han **mejorado la calidad de sus publicaciones** anualmente desde el 2019.
- **Nuevos gobiernos trabajando en adopción de OCDS** (Gobierno Federal en Brasil; Nuevo León, México)

[Ver publicadores de OCDS a nivel global](#)

- 
- Publicaciones de agencias centralizadas o gobiernos federales
 - Publicación de una agencia o gobierno subnacional

Acceso a todos los datos en formato OCDS

data.open-contracting.org



Un registro de datos que **permite descargar** en diferentes formatos los datos publicados en el Estándar de datos para las contrataciones abiertas (OCDS) de diferentes países

OPEN
CONTRACTING
PARTNERSHIP

español ↕

Registro de Datos OCP

Búsqueda y acceso a conjuntos de datos por país

EMPIECE SU BÚSQUEDA

Datos por país

Hemos diseñado el Registro de Datos para ayudarte a encontrar y acceder a conjuntos de datos de contrataciones públicas disponibles en formato OCDS.

Actualmente, puedes acceder a datos de más de 50 publicadores de todo el mundo.

Aprende más sobre la fuente

Cada fuente de datos viene con información para ayudarte a entender qué campos son parte del conjunto de datos y si incluye documentos.

También incluimos cualquier problema conocido de calidad de los datos y consejos sobre cómo acceder a los datos.

Obtenga acceso directo a la fuente de datos

Los datos OCDS están disponibles para ser descargados como JSON o Excel/CSV.

También puedes personalizar los campos de datos que necesitas para obtener un conjunto de datos más manejable.



Banderas rojas de integridad a lo largo de todo el ciclo de contratación

Metodología con 70+ banderas rojas

www.open-contracting.org/resources/red-flags-integrity-giving-green-light-open-data-solutions/

Planeación

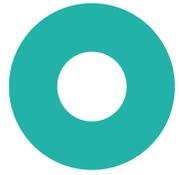
Licitación

Adjudicación

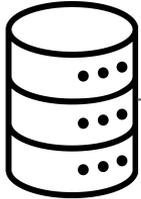
Contrato

Implementación

No hay documentos de planificación	Apertura de ofertas no públicas	Gran cantidad de contratos otorgados a un único oferente	Gran diferencia entre la adjudicación del contrato y el monto final del contrato	Modificar contratos después de la adjudicación en los requisitos de los ítems en línea
Criterios de elegibilidad muy estrechos	Adjudicaciones directas/excepciones/procedimientos de emergencia	Similitudes entre proveedores (alertas de colusión)	El proveedor recibe múltiples contratos de una sola fuente	Órdenes de cambio para aumentar significativamente el precio
	Descripción vaga de los términos de suministro	La empresa no tiene historial de proveer el servicio o producto	El precio final es más alto que el promedio de la industria	Pago sin entrega del servicio
	Emisión de licitación en un momento inconveniente	El precio final es más alto que el promedio de la industria		Implementación deficiente



Nuestra visión: información accionable para monitorear indicadores de desempeño e integridad



OPEN
CONTRACTING
DATA STANDARD



Cardinal.
Cálculo
automático de
banderas rojas



Control y toma de
decisiones

Herramientas de inteligencia de negocios para identificar riesgos de colusión, riesgos de proveedores y prácticas sospechosas de compra

Aplicación de una metodología universal a los casos de uso y los datos de Ecuador y de la República Dominicana

3

Alianzas multiactor para monitorear el gasto

- Acción conjunta entre monitoreo cívico y control oficial es la herramienta más eficaz (obras en Perú, financiación electoral en Colombia).
- Ir de acciones punitivas a preventivas para impedir fraude y corrupción antes de que ocurra.
- Contar con herramientas digitales efectivas que ayuden a la detección de riesgos.

Haciendo de las empresas pequeñas aliadas contra la corrupción

- Interfaz amigable y accesible para el usuario.
- Búsqueda por palabras clave y proporciona toda la información de presentación de ofertas con un solo clic.
- MIPYMES brindan retroalimentación en tiempo real a unidades compradoras (preguntas, malas prácticas)

¿Cuál es el rubro de tu actividad principal?

1

2

Servicios Gastronómicos

Textiles, vestuarios...

Construcción, Restauración...

Servicios de Limpiezas...

Selecciona dos rubros que mejor describa tu actividad principal y secundaria en el orden c

Atrás



Resultados iniciales

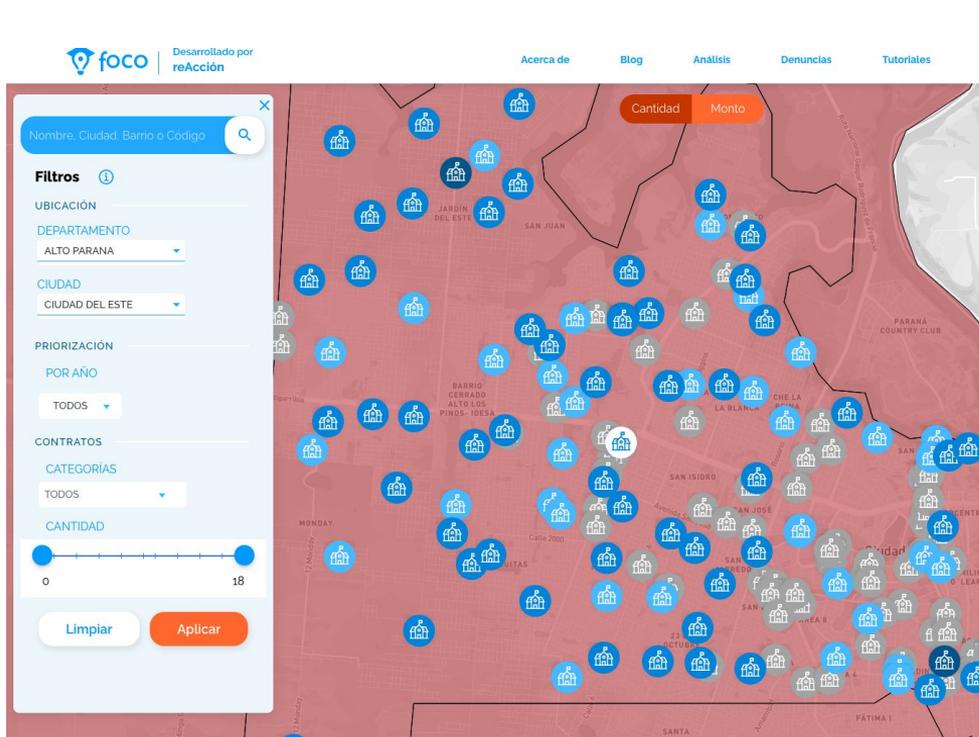
- +3700 usuarios activos, iniciando a enviar preguntas y reclamos.
- Trabajo con autoridades para mejorar procesos de contratación.



Visite la plataforma en vigia.com.py



Paraguay mejora la infraestructura escolar



Contratos (15)



- Aumento de 5x en la asignación de obras a escuelas más necesitadas
- Coordinación multiactor entre gobierno y sociedad civil
- Herramientas y entrenamiento para monitoreo cívico

Prioridades para avanzar

- Asegurar accesibilidad, calidad y cobertura de los datos, reduciendo cajas negras en el gasto (emergencia, fondos y regímenes especiales)
- Evitar retrocesos en materia de apertura y uso de datos.
- Asegurar el cumplimiento de las provisiones de transparencia y las leyes de compras públicas.
- Desarrollar, financiar y mantener sistemas de contratación electrónica robustos y abiertos por diseño
- Banderas rojas e inteligencia de negocios integradas a toma de decisiones
- Puentes de retroalimentación efectiva para la ciudadanía a lo largo de todo el ciclo de contratación

OPEN CONTRACTING PARTNERSHIP

Síguenos en:

Twitter: @opencontracting

Facebook: @opencontracting

www.open-contracting.org

¿PREGUNTAS?

data@open-contracting.org

Oscar Hernández

Director América Latina

ohernandez@open-contracting.org