Español / English

# Informe Anual de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión 2010

## Comisión Interamericana de Derechos Humanos

# Annual Report of the Office of the Special Rapporteur for Freedom of Expression 2010

## Inter-American Commission on Human Rights

Relatoría Especial para la Libertad de Expresión
Comisión Interamericana de Derechos Humanos

Office of the Special Rapporteur for Freedom of Expression
Inter-American Commission on Human Rights

Organización de los Estados Americanos
Organization of American States

UNIÓN EUROPEA

# Informe Anual de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión 2010

## Comisión Interamericana de Derechos Humanos

El presente informe anual pretende contribuir al establecimiento de un mejor ambiente para el ejercicio de la libertad de expresión en toda la región y, por ese mecanismo, asegurar el fortalecimiento de la democracia, el bienestar y el progreso de los habitantes del hemisferio. Su objetivo es colaborar con los Estados miembros de la OEA en la visibilización de los problemas que todos queremos resolver, así como en la formulación de propuestas y recomendaciones viables asentadas en la doctrina y la jurisprudencia regional.

El Informe de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión 2010 forma parte del Informe Anual de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos 2010, el cual fue aprobado por la Comisión Interamericana de Derechos Humanos el 4 de marzo de 2011.

**Catalina Botero Marino**
Relatora Especial para la Libertad de Expresión

Español / English

Índice

# Informe Anual de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión 2010

## Comisión Interamericana de Derechos Humanos

Documento elaborado y publicado gracias al apoyo financiero de la Comisión Europea
Convenio IEDDH Cris No. 2009 / 167-432

"El contenido de esta publicación es responsabilidad exclusiva de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos y en ningún caso debe considerarse que refleja los puntos de vista de la Unión Europea."

Español / English

# Índice

INTRODUCCIÓN

TABLA DE ACRÓNIMOS Y REFERENCIAS

CAPÍTULO I INFORMACIÓN GENERAL

CAPÍTULO II EVALUACIÓN SOBRE EL ESTADO DE LA LIBERTAD DE EXPRESIÓN EN EL HEMISFERIO

CAPÍTULO III ACCESO A LA INFORMACIÓN SOBRE VIOLACIONES DE DERECHOS HUMANOS

CAPÍTULO IV BUENAS PRÁCTICAS JUDICIALES EN MATERIA DE ACCESO A LA INFORMACIÓN EN AMÉRICA

CAPÍTULO V PRINCIPIOS SOBRE REGULACIÓN DE LA PUBLICIDAD OFICIAL EN EL SISTEMA INTERAMERICANO DE PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS

CAPÍTULO VI CONLUSIONES Y RECOMENDACIONES

ANEXOS

# Informe Anual de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión 2010

## Comisión Interamericana de Derechos Humanos

### ACRÓNIMOS Y REFERENCIAS

| | |
|---|---|
| CIDH: | Comisión Interamericana de Derechos Humanos |
| CADHP: | Comisión Africana de Derechos Humanos y de los Pueblos |
| Convención Americana: | Convención Americana sobre Derechos Humanos |
| Convenio Europeo: | Convenio Europeo para la Protección de los Derechos Humanos y de las Libertades Fundamentales |
| Corte Interamericana: | Corte Interamericana de Derechos Humanos |
| Declaración de Principios: | Declaración de Principios sobre Libertad de Expresión |
| Declaración Americana: | Declaración Americana de los Derechos y Deberes del Hombre |
| OEA: | Organización de los Estados Americanos |
| OIT: | Organización Internacional del Trabajo |
| ONU: | Organización de las Naciones Unidas |
| OSCE: | Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa |
| PIDCP: | Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos |
| Relatoría Especial: | Relatoría Especial para la Libertad de Expresión |
| Tribunal Europeo: | Tribunal Europeo de Derechos Humanos |
| UNESCO: | Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura |

# Informe Anual de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión 2010

## Comisión Interamericana de Derechos Humanos

### CAPÍTULO I INFORMACIÓN GENERAL

A. Creación de la Relatoría Especial y respaldo institucional
B. Mandato de la Relatoría
C. Principales actividades de la Relatoría Especial
1. Sistema de casos individuales: Litigio estratégico en materia de libertad de expresión dentro del sistema interamericano
2. Medidas cautelares
3. Audiencias públicas
4. Visitas oficiales
5. Seminarios y talleres de trabajo con actores estratégicos en la región
6. Informe Anual y produción de conocimiento experto
i. Marco jurídico interamericano sobre el derecho a la libertad de expresión
7. Pronunciamientos y declaraciones especiales: el ejercicio de la magistratura de opinión
D. Equipo de trabajo de la Relatoría Especial
E. Financiamiento



Relatoría Especial para la Libertad de Expresión
Comisión Interamericana de Derechos Humanos

Organización de los Estados Americanos

# Informe Anual de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión 2010

## Comisión Interamericana de Derechos Humanos

### CAPÍTULO II EVALUACIÓN SOBRE EL ESTADO DE LA LIBERTAD DE EXPRESIÓN EN EL HEMISFERIO

A. Introducción y metodología
B. Evaluación sobre la situación de la libertad de expresión en los Estados miembros

1. Argentina
2. Bahamas
3. Belice
4. Bolivia
5. Brasil
6. Canadá
7. Chile
8. Colombia
9. Costa Rica
10. Cuba
11. Ecuador
12. El Salvador
13. Estados Unidos
14. Guatemala
15. Guyana
16. Haití
17. Honduras
18. Jamaica
19. Nicaragua
20. Panamá
21. Paraguay
22. Perú
23. República Dominicana
24. Surinam
25. Trinidad y Tobago
26. Uruguay
27. Venezuela
28. México: Informe Especial sobre la Libertad de Expresión en México 2010
29. Metodología para la elaboración de los informes especiales de país de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión



Relatoría Especial para la Libertad de Expresión
Comisión Interamericana de Derechos Humanos

Organización de los Estados Americanos

# Informe Anual de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión 2010

## Comisión Interamericana de Derechos Humanos

## CAPÍTULO III ACCESO A LA INFORMACIÓN SOBRE VIOLACIONES DE DERECHOS HUMANOS

A. El derecho de las víctimas de violaciones de derechos humanos de acceder a la información que resida en dependencias estatales sobre dichas violaciones

1. ¿Tienen derecho las víctimas de graves violaciones de derechos humanos o sus familiares a acceder a la información sobre tales violaciones cuando esta repose en los archivos de las fuerzas de seguridad del Estado
2. Las obligaciones positivas del Estado en relación con el acceso a la información sobre violaciones masivas de derechos humanos
3. La obligación de adecuar el régimen jurídico de los Estados a las obligaciones internacionales
4. La sentencia de la Corte en el caso Gomes Lund y otros (Guerrilha do Araguaia) Vs. Brasil y el derecho de acceso a la información

# Informe Anual de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión 2010

## Comisión Interamericana de Derechos Humanos

## CAPÍTULO IV BUENAS PRÁCTICAS JUDICIALES EN MATERIA DE ACCESO A LA INFORMACIÓN EN AMÉRICA

A. Introducción
B. Buenas Prácticas Judiciales en Derechos Humanos
C. Decisiones Nacionales que Constituyen Buenas Prácticas Judiciales en Materia de Acceso a la Información
1. Jurisprudencia sobre la naturaleza y alcance del derecho de acceso a la información como derecho fundamental autónomo
2. Jurisprudencia sobre la titularidad univesal del derecho de acceso a la información
3. Jurisprudencia sobre el principio de máxima divulgación
4. Jurisprudencia sobre la aplicación del principio de máxima divulgación para ordenar el acceso a información sobre publicidad oficial
5. Jurisprudencia sobre acceso a la información sobre financiación de partidos políticos
6. Jurisprudencia sobre el derecho a conocer los salarios o ingresos provenientes de recursos públicos
7. Jurisprudencia sobre publicidad de información estadística
8. Jurisprudencia sobre acceso a información personal de beneficiarios de programas sociales
9. Jurisprudencia sobre el principio de máxima divulgación como garantía de participación y control ciudadano en el Estado democrático



Relatoría Especial para la Libertad de Expresión
Comisión Interamericana de Derechos Humanos

Organización de los Estados Americanos

# Informe Anual de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión 2010

## Comisión Interamericana de Derechos Humanos

### CAPÍTULO IV BUENAS PRÁCTICAS JUDICIALES EN MATERIA DE ACCESO A LA INFORMACIÓN EN AMÉRICA (CONT.)

10. Principio de máxima divulgación como límite frente al secreto bancario y bursátil cuando se trata de fondos públicos
11. Jurisprudencia sobre la obligación de contar con un procedimiento administrativo de acceso a la información: simple, rápido y gratuito
12. Jurisprudencia sobre el acceso a información y el deber de crear y conservar archivos
13. Jurisprudencia sobre el deber del Estado de justificar cualquier denegación de una solicitud de acceso a la información
14. Jurisprudencia sobre el derecho de acceso ante una solicitud de información que representa una carga especialmente onerosa para el Estado
15. Jurisprudencia sobre acceso a la información de datos personales: la definición de ¨dato personal¨
16. Jurisprudencia sobre el acceso a archivos y registros públicos en los cuales obra información solicitante
17. Jurisprudencia sobre el derecho de acceso a la información de individuos que son o hayan sido oficiales públicos

# Informe Anual de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión 2010

## Comisión Interamericana de Derechos Humanos

### CAPÍTULO IV BUENAS PRÁCTICAS JUDICIALES EN MATERIA DE ACCESO A LA INFORMACIÓN EN AMÉRICA (CONT.)

18. Jurisprudencia sobre las restricciones del derecho de acceso a la información: régimen general de los límites del derecho de acceso a la información
19. Jurisprudencia sobre la necesidad de que los límites se encuentren fijados por ley
20. Jurisprudencia sobre la necesidad de que la reserva de la información se establezca por plazos limitados y razonables
21. Jurisprudencia sobre la prueba del daño y la necesidad de realizar un juicio de proporcionalidad estricto cuando se invoque el carácter reservado de la información
22. Jurisprudencia sobre la aplicación restrictiva del concepto de seguridad nacional
23. Jurisprudencia sobre acceso a la información de documentos que guarden una relación directa con la comisión de violaciones de derechos humanos

# Informe Anual de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión 2010

## Comisión Interamericana de Derechos Humanos

## CAPÍTULO V PRINCIPIOS SOBRE REGULACIÓN DE LA PUBLICIDAD OFICIAL EN EL SISTEMA INTERAMERICANO DE PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS

A. El caso de la publicidad oficial
B. Principios rectores en materia de publicidad oficial
1. Establecimiento de leyes especiales, claras y precisas
2. Objetivos legítimos de la publicidad oficial
3. Criterios de distribución de la pauta estatal
4. Planificación adecuada
5. Mecanismos de contratación
6. Transparencia y acceso a la información
7. Control externo de la asignación publicitaria
8. Pluralismo informativo y publicidad oficial

# Informe Anual de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión 2010

## Comisión Interamericana de Derechos Humanos

### CAPÍTULO VI CONLUSIONES Y RECOMENDACIONES

A. Violencia contra periodistas y medios de comunicación
B. Criminalización de la expresión e impulso de la proporcionalidad en las acciones ulteriores
C. Manifestaciones de altas autoridades estatales con base en la línea editorial
D. Censura previa
E. Asignación discriminatoria de la publicidad oficial
F. Avances en materia de acceso a la inforamción
G. Asignación de recuencias radioeléctricas

# Informe Anual de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión 2010

## Comisión Interamericana de Derechos Humanos

### ANEXOS

A. Convención Americana sobre Derechos Humanos – Artículo 13
B. Declaración de Principios sobre Libertad de Expresión
C. Declaraciones Conjuntas
   1. Declaración conjunta del Décimo Aniversario: Diez Desafíos Claves para la Libertad de Expresión en la Próxima Década
   2. Declaración Conjunta sobre Wikileaks
D. Comunidados de Prensa

# Annual Report of the Office of the Special Rapporteur for Freedom of Expression 2010

## Inter-American Commission on Human Rights

This annual report intends to contribute to the establishment of a better environment for the exercise of freedom of expression in the region, and in this way ensure the strengthening of democracy, wellbeing, and progress for the hemisphere's inhabitants. Its objective is to collaborate with OAS Member States in raising awareness about the problems that we all wish to resolve and in formulating viable proposals and recommendations based on regional doctrine and jurisprudence.

The Annual Report of the Office of the Special Rapporteur for Freedom of Expression 2010 is a part of the Annual Report of the Inter-American Commission on Human Rights 2010, which was approved by the Inter-American Commission on Human Rights on March 4, 2011.

**Catalina Botero Marino**
Special Rapporteur for Freedom of Expression

Español / English

Index

# Annual Report of the Office of the Special Rapporteur for Freedom of Expression 2010

## Inter-American Commission on Human Rights

Document prepared and published thanks to the financial support of the European Commission
Agreement IEDDH Cris. N. 2009 / 167-432

"The content of this publication is the exclusive responsibility of the Office of the Special Rapporteur for Freedom of Expression of the Inter-American Commission on Human Rights, and it does not in any way purport to represent the views of the European Union."

Español / English

# Annual Report of the Office of the Special Rapporteur for Freedom of Expression 2010

## Inter-American Commission on Human Rights

## Index


INTRODUCTION

TABLE OF ACRONYMS AND REFERENCES

CHAPTER I GENERAL INFORMATION

CHAPTER II EVALUATION OF THE STATE OF FREEDOM OF EXPRESSION IN THE HEMISPHERE

CHAPTER III ACCESS TO INFORMATION ON HUMAN RIGHTS VIOLATIONS

CHAPTER IV JUDICIAL BEST PRACTICE WITH RESPECT TO ACCESS TO INFORMATION IN THE AMERICAS

CHAPTER V PRINCIPLES ON THE REGULATION OF GOVERNMENT ADVERTISING IN THE INTER-AMERICAN SYSTEM FOR THE PROTECTION OF HUMAN RIGHTS

CAPÍTULO VI CONLUSIONS AND RECOMMENDATIONS

APPENDIX



Español / English

# Annual Report of the Office of the Special Rapporteur for Freedom of Expression 2010

## Inter-American Commission on Human Rights

### ACRONYMS AND REFERENCES

| | |
|---|---|
| ACHPR: | African Commission on Human and Peoples' Rights |
| American Convention: | American Convention on Human Rights |
| American Declaration: | American Declaration of the Rights and Duties of Man |
| Declaration of Principles: | Declaration of Principles on Freedom of Expression |
| European Convention: | European Convention on Human Rights and Fundamental Freedoms |
| European Court: | European Court of Human Rights |
| IACHR: | Inter-American Commission on Human Rights |
| ICCPR: | International Covenant on Civil and Political Rights |
| ILO: | International Labor Organzation |
| Inter-American Court: | Inter-American Court of Human Rights |
| OAS: | Organization of American States |
| OSCE: | Organization for Security and Cooperation in Europe |
| Office of the Special Rapporteur: | Office of the Special Rapporteur for Freedom of Expression |
| UN: | United Nations |
| UNESCO: | United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization |

# Annual Report of the Office of the Special Rapporteur for Freedom of Expression 2010

## Inter-American Commission on Human Rights

### CHAPTER I GENERAL INFORMATION

A. Creation of the Office of the Special Rapporteur for Freedom of Expression and Institutional Support
B. Mandate of the Office of the Special Rapporteur
C. Principal Activities of the Office of the Special Rapporteur
   1. Individual Case System: Strategic Litigation on Freedom of Expression within the inter-American System
   2. Precautionary Measures
   3. Public Hearings
   4. Official Visits
   5. Seminars and Workshops with Strategic Actors in the Region
   6. Annual Report and development of expert knowledge
   7. Special statements and declarations: using the bully pulpit
D. Staff of the Office of the Special Rapporteur
E. Funding

# Annual Report of the Office of the Special Rapporteur for Freedom of Expression 2010

## Inter-American Commission on Human Rights

### CHAPTER II EVALUATION OF THE STATE OF FREEDOM OF EXPRESSION IN THE HEMISPHERE

A. Introduction and methodology
B. Evaluation of the state of freedom of expression in the Member States

1. Argentina
2. Bahamas
3. Belize
4. Bolivia
5. Brazil
6. Canada
7. Chile
8. Colombia
9. Costa Rica
10. Cuba
11. Ecuador
12. El Salvador
13. United States
14. Guatemala
15. Guyana
16. Haiti
17. Honduras
18. Jamaica
19. Nicaragua
20. Panama
21. Paraguay
22. Peru
23. Dominican Republic
24. Suriname
25. Trinidad and Tobago
26. Uruguay
27. Venezuela
28. 2010 Special Report on Freedom of Expression in Mexico
29. Proposed Categories and Standards for the Special Country Reports of the Office of the Special Rapporteur for Freedom of Expression of the Inter-American Commission on Human Rights



Office of the Special Rapporteur for Freedom of Expression
Inter-American Commission on Human Rights

Organization of American States

# Annual Report of the Office of the Special Rapporteur for Freedom of Expression 2010

## Inter-American Commission on Human Rights

### CHAPTER III ACCESS TO INFORMATION ON HUMAN RIGHTS VIOLATIONS

A. The right of the victims of human rights violations to access information in state archives on such violations
   1. Do the victims of serious human rights violations or their relatives have the right to access information on such violations when it is in the archives of State security forces?
   2. The positive obligations of the State in relation to access to information on mass human rights violations
   3. The obligation to adapt States' normative framework to international obligations
   4. The Court's judgment in the case of Gomes Lund et al (Guerrilha do Araguaia) v. Brazil and the right of access to information

# Annual Report of the Office of the Special Rapporteur for Freedom of Expression 2010

## Inter-American Commission on Human Rights

### CHAPTER IV JUDICIAL BEST PRACTICE WITH RESPECT TO ACCESS TO INFORMATION IN THE AMERICAS

A. Introduction
B. Judicial best practice with respect to human rights
C. National Decisions that Constitute Judicial Best Practice with respect to Access to Information
1. Case law on the nature and scope of the right of access to information as a fundamental autonomous right
2. Case law on universal entitlement to the right of access to information
3. Case law on the principle of maximum disclosure
4. Case law on the application of the principle of maximum disclosure to order access to information on government advertising
5. Case law on access to information regarding the funding of political parties
6. Case law on the right to know salaries or incomes paid from public funds
7. Case law on the publicity of statistical data
8. Case law on access to personal information on the beneficiaries of social programs
9. Case law on the principle of maximum disclosure as a guarantee of participation and citizen oversight in a democratic State



Office of the Special Rapporteur for Freedom of Expression
Inter-American Commission on Human Rights

Organization of American States

# Annual Report of the Office of the Special Rapporteur for Freedom of Expression 2010

## Inter-American Commission on Human Rights

### CHAPTER IV JUDICIAL BEST PRACTICE WITH RESPECT TO ACCESS TO INFORMATION IN THE AMERICAS (cont.)

10. Principle of maximum disclosure as a limit to banking and stock exchange secrecy when public funds are involved
11. Case law on the obligation to have a simple, prompt, and free administrative procedure for access to information
12. Case law on access to information and the duty to create and maintain archives
13. Case law on the State's duty to justify any denial of a request for access to information
14. Case law on the right of access in the event of a request for information that is especially burdensome to the State
15. Case law on access to personal information: definition of "personal information"
16. Case law on access to public records and archives containing the requester's information
17. Case law on the right of access to information on individuals who are or have been government employees



Office of the Special Rapporteur for Freedom of Expression
Inter-American Commission on Human Rights

Organization of American States

# Annual Report of the Office of the Special Rapporteur for Freedom of Expression 2010

## Inter-American Commission on Human Rights

### CHAPTER IV JUDICIAL BEST PRACTICE WITH RESPECT TO ACCESS TO INFORMATION IN THE AMERICAS (cont.)

18. Case law on restrictions to the right of access to information: general system of limitations to the right of access to information
19. Case law on the requirements that limitation be set forth by law
20. Case law on the requirement that the confidentiality of information be set for limited and reasonable periods of time
21. Case law on proof of harm and the need to perform a strict proportionality test when the confidentiality of information is invoked
22. Case law on the restrictive application of the concept of national security
23. Case law on access to information contained in documents directly related to the commission of violations of human rights and international humanitarian law

# Annual Report of the Office of the Special Rapporteur for Freedom of Expression 2010

## Inter-American Commission on Human Rights

## CHAPTER V PRINCIPLES ON THE REGULATION OF GOVERNMENT ADVERTISING IN THE INTER-AMERICAN SYSTEM FOR THE PROTECTION OF HUMAN RIGHTS

A. The case of government advertising
B. Guiding principles on government advertising
1. Establishment of specific, clear, and precise laws
2. Legitimate objectives of government advertising
3. Criteria for the allocation of government advertising
4. Adecuate planning
5. Contracting mechanisms
6. Transparency and access to information
7. External oversight of the allocation of government advertising
8. Media pluralism and government advertising

# Annual Report of the Office of the Special Rapporteur for Freedom of Expression 2010

## Inter-American Commission on Human Rights

### CHAPTER VI CONLUSIONS AND RECOMMENDATIONS

A. Violence against journalists and media outlets
B. Criminalization of expression and promoting proportionality in the application of subsequent liability
C. Statements of high-level State authorities based on editorial positions
D. Prior censorship
E. Discriminatory distribution of government advertising
F. Progress on access to information
G. Allocation of radio frequencies

# Annual Report of the Office of the Special Rapporteur for Freedom of Expression 2010

## Inter-American Commission on Human Rights

### APPENDIX

A. American Convention on Human Rights - Article 13
B. Inter-American Declaration of Principles on Freedom of Expression
C. Joint Declarations
   1. Tenth Anniversary Joint Declaration: Ten Key Challenges to Freedom of Expression in the Next Decade
   2. Joint Statement on Wikileaks
D. Press Releases