



Organización de los  
Estados Americanos



BANCO DE DESARROLLO  
DE AMÉRICA LATINA



Canadian International  
Development Agency

Agence canadienne de  
développement international

## Seminario Internacional sobre Modernización de la Gestión Municipal

*Eficiencia y Transparencia Municipal para una Gobernabilidad al Servicio del Ciudadano*

*30 y 31 de mayo 2013  
Guadalajara, Estado de Jalisco*

### Antecedentes

La misión de la **Secretaría de Asuntos Políticos (SAP)** de la Organización de los Estados Americanos (OEA) es contribuir al fortalecimiento de los procesos políticos de los Estados miembros, en particular al sostenimiento de la democracia como la mejor opción para garantizar la paz, la seguridad y el desarrollo. La SAP concentra sus acciones en fortalecer el papel de la Organización como eje central del Sistema Interamericano en el campo político y en contribuir activamente al sostenimiento democrático en los Estados miembros.

En cumplimiento de sus objetivos, la Secretaría desempeña funciones encaminadas a ampliar la legitimidad institucional en los procesos políticos y a fortalecer los mecanismos que conlleven al sostenimiento de los mismos; particularmente promueve la eficiencia y transparencia de la administración pública a través de su **Departamento para la Gestión Pública Efectiva (DGPE)**.

El DGPE brinda apoyo a los Estados miembros de la OEA en materia de gestión pública para el **fortalecimiento de instituciones gubernamentales** con la misión de contribuir a que la administración pública sea más eficiente, transparente y participativa para el ejercicio efectivo de la democracia. Estos esfuerzos incluyen proyectos de **asistencia técnica** en diseño organizacional y gestión por resultados; **transparencia** y acceso a la información pública; redes regionales de cooperación de alto nivel entre sectores públicos (compras públicas, **e-Gobierno** y registro civil); aplicación de las tecnologías de la información y la comunicación al funcionamiento del sector público; programas de **capacitación** y mecanismos de diálogo e intercambio de experiencias que promueven la cooperación horizontal.

Por décadas, la OEA ha brindado apoyo a gobiernos centrales y locales en el fortalecimiento de capacidades y modernización de la gestión pública. Al inicio de sus actividades, el DGPE recibió apoyo de CAF para su proyecto de **MuNet (Municipios Eficientes y Transparentes)** entre el 2004 y el 2006. A través del proyecto se desarrolló un primer curso de autoestudio de catastro, materiales de capacitación catastral para municipalidades y se implementaron 2 talleres en Tecnologías de la Información y las Comunicación y Catastro (Guatemala en el 2004 y Caracas en el 2005), los cuales sirvieron como precursores en el desarrollo del actual programa amplio y robusto de apoyo a municipalidades y en coordinación con gobiernos centrales.

Estos esfuerzos iniciales recobran hoy mayor relevancia, particularmente frente a las demandas de la ciudadanía y la necesidad de continuar apoyando gobiernos en el mejoramiento de políticas, metodologías y tecnologías para una gestión pública efectiva, así como en la identificación de posibles líneas de financiamiento que este tipo de proyectos e inversiones demandan a los gobiernos.

### **Justificación:**

De acuerdo al artículo 11 de la **Carta Democrática Interamericana**, “La democracia y el desarrollo económico y social son interdependientes y se refuerzan mutuamente”; sin embargo, democracia y desarrollo son intrínsecos al Estado, que, definido por sus elementos: Población, Territorio, Gobierno y Soberanía, le hacen responsable de articular adecuadamente los diferentes “componentes fundamentales del ejercicio de la democracia, a saber: transparencia, integridad, **gestión pública**, respeto por los derechos sociales y libertad de expresión.” (Art. 4)

Los continuos **procesos de descentralización** en las Américas de las últimas 3 décadas han causado que los gobiernos centrales transfieran múltiples funciones a los gobiernos locales. Como consecuencia de este proceso, los municipios de la región han adquirido mayores responsabilidades, gran relevancia y se han convertido en instancias importantes en esfuerzos de desarrollo y mejoramiento de la gobernabilidad democrática. Sin embargo, la problemática de las municipalidades para responder a la creciente demanda ciudadana es compleja y en buena parte las municipalidades de la región carecen de las capacidades humanas, institucionales y de recursos para asumir estas crecientes responsabilidades.

Esta situación es particularmente preocupante en áreas que son cruciales para el desarrollo y estabilidad democrática municipal como lo es el **catastro y el registro de propiedades**; la transparencia y el acceso a la información pública; el desarrollo organizacional y la gestión por resultados; así como lo es el gobierno electrónico.

Las Tecnologías de la Información y la Comunicación (TIC) han sentado las bases de una nueva sociedad que se ha dado en definir como “la Sociedad del Conocimiento” y se han convertido en una herramienta fundamental para el diseño de estrategias de Modernización de la Gestión Municipal en los temas clave anteriormente citados (Transparencia, Gobierno Electrónico, Catastro, etc.) Aprovechando las oportunidades que ofrecen estas nuevas tecnologías, el DGPE ha diseñado una serie de iniciativas para apoyar a los gobiernos y a sus municipios en el diseño e implementación de estrategias de modernización de la gestión pública.

### **Objetivo general:**

Generar un espacio de diálogo sobre experiencias exitosas y buenas prácticas en materia de gestión municipal, así como difundir herramientas concretas que contribuyen a

una gestión pública mas transparente, eficiente, efectiva y participativa al servicio del ciudadano.

**Objetivos Específicos:**

- Identificar y comprender cuales son los elementos esenciales para la modernización de la gestión municipal.
- Analizar casos exitosos de modernización de la gestión municipal y procurar un intercambio técnico de estas experiencias.
- Reflexionar sobre la importancia de la coordinación intergubernamental en el mejoramiento de la gobernabilidad democrática.
- Contribuir al diálogo sobre el fortalecimiento de las bases para una administración eficiente, efectiva, transparente y participativa.
- Proveer herramientas para la implementación de estrategias de modernización de la gestión municipal.

**Organizadores:** Estado de Jalisco, OEA, CAF

El **Estado de Jalisco** es un estado libre, autónomo y soberano a la federación de México. Su gobierno se divide en tres poderes que son el ejecutivo, legislativo y judicial. En total el estado comprende 125 municipios, distribuidos en 12 regiones con una subregión, cada región tiene un municipio sede designado por la importancia y ubicación estratégica de dicho municipio en la región respectiva.

Este Estado tiene una extensión territorial de 80.137 km<sup>2</sup>, lo que representa el 4,09% de la superficie total de México y se encuentra situado en la zona occidental del país. Es la cuarta entidad federativa más poblada de México y uno de los Estados más desarrollados en el país en cuanto a actividades económicas, comerciales y culturales. Su capital, Guadalajara, es la segunda aglomeración urbana más grande de México después de Ciudad de México.

El Honorable Jorge Aristóteles Sandoval Díaz del Partido Revolucionario Institucional, es gobernador electo del Estado de Jalisco para el periodo de 1 de marzo del 2013 al 28 de febrero del 2018.

La **Organización de los Estados Americanos (OEA)**: es el organismo regional más antiguo del mundo, cuyo origen se remonta a la Primera Conferencia Internacional Americana, celebrada en Washington, D.C., de octubre de 1889. Fundada con el objetivo de lograr en sus Estados Miembros "un orden de paz y de justicia, fomentar su solidaridad, robustecer su colaboración y defender su soberanía, su integridad territorial y su independencia", la OEA reúne a los 35 Estados independientes de las Américas y constituye el principal foro gubernamental político, jurídico y social del Hemisferio. Para lograr sus más importantes propósitos, la OEA se basa en sus principales pilares que son la democracia, los derechos humanos, la seguridad y el desarrollo.

Con colaboración del Gobierno de Canadá a través de la Agencia Canadiense de Desarrollo Internacional ACDI/CIDA.

La **CAF – Banco de Desarrollo de América Latina**: Promueve el desarrollo sostenible y la integración regional, mediante una eficiente movilización de recursos para la prestación oportuna de servicios financieros múltiples, de alto valor agregado, a clientes de los sectores público y privado de los países accionistas. Está conformado en la actualidad por **18 países de América Latina, el Caribe y Europa**, así como por 14 bancos privados de la región andina. La Institución promueve un **modelo de desarrollo sostenible**, mediante operaciones de crédito, recursos no reembolsables y apoyo en la estructuración técnica y financiera de proyectos del **sector público y privado** de Latinoamérica.

**Público objetivo:**

El seminario está dirigido a autoridades de gobiernos municipales, asociaciones de municipios, líderes políticos, gerentes y servidores públicos, equipos técnicos municipales, profesionales, practicantes, investigadores y miembros de la academia interesados en la modernización de la gestión municipal para el fortalecimiento de la gobernabilidad democrática. Se anticipa una asistencia de aproximadamente 50 participantes internacionales, más todos aquellos locales y regionales que el Estado de Jalisco tenga a bien convenir.