



**Transformación del Estado 2007-2012:
mecanismos de coordinación sectorial y
territorial.**

**Organización de Estado Americanos
Washington D.C. septiembre, 2012**

Pabel Muñoz, Subsecretario General de Democratización del Estado

Contenido:

1. Antecedentes

2. Transformación institucional: función ejecutiva

3. Mecanismos de coordinación sectorial y territorial

4. Conclusiones

Caos institucional del Estado (I)

Pérdida de autoridad, soberanía y facultades esenciales: Estado mínimo.

Creación arbitraria y coyuntural de entidades paraministeriales y autónomas.

Corporativización de la institucionalidad pública.

Regímenes excepcionales y autárquicos.

Leyes en beneficio de grupos de poder.

Descentralización discrecional, voluntaria y a la carta.

Caos institucional del Estado (II)

Pre-asignaciones y fondos fuera del presupuesto del Estado.

Desmantelamiento de las empresas públicas.

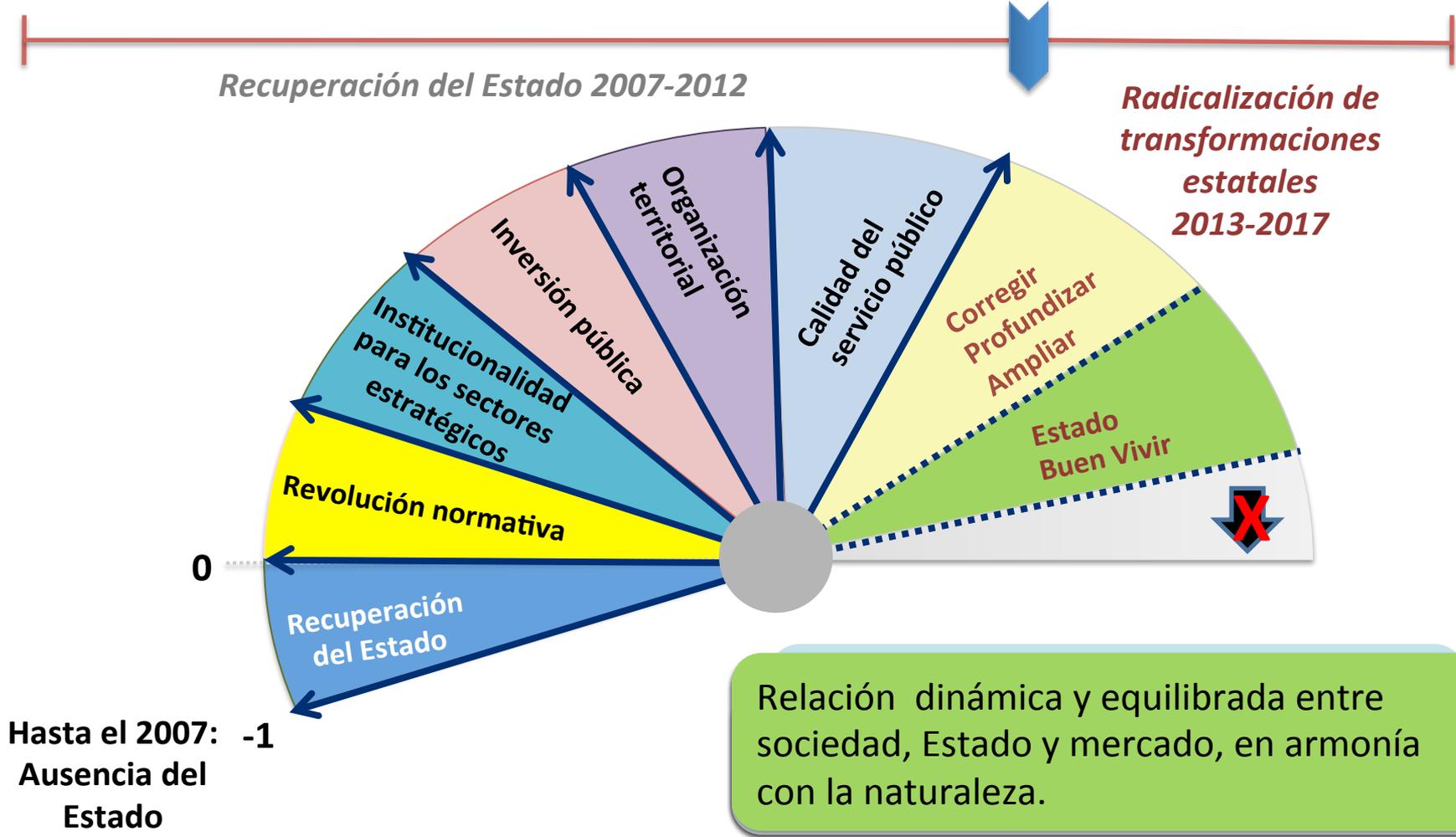
Organismos de Desarrollo Regional que despilfarraron fondos públicos.

Conversión de la autonomía en autarquía.

Ausencia de investigación y universidades desvinculadas del desarrollo nacional.

Servicios públicos nefastos.

Evolución de la transformación del Estado





Transformación institucional: función ejecutiva.

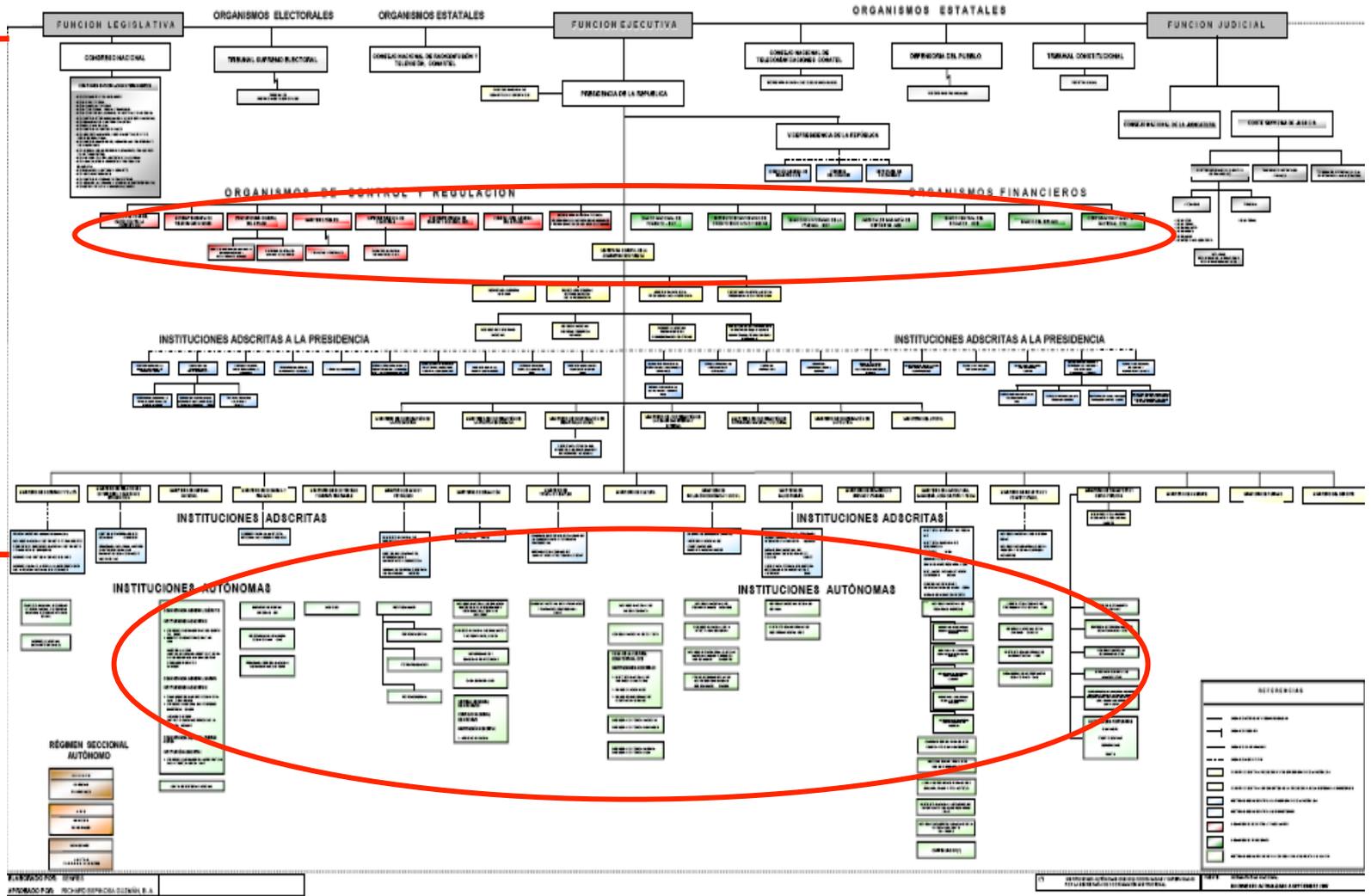
2007



SECRETARIA NACIONAL TECNICA DE DESARROLLO DE RECURSOS HUMANOS Y DE REMUNERACIONES DEL SECTOR PUBLICO



ESTRUCTURA ORGANICA DEL SECTOR PUBLICO ECUATORIANO



¿Cómo se hizo la transformación democrática del Estado?

1. Diferenciación funcional.

2. Glosario de términos (entidades y funciones).

3. Tipología de ministerios.

4. Mecanismos de coordinación.

5. Reorganización territorial.

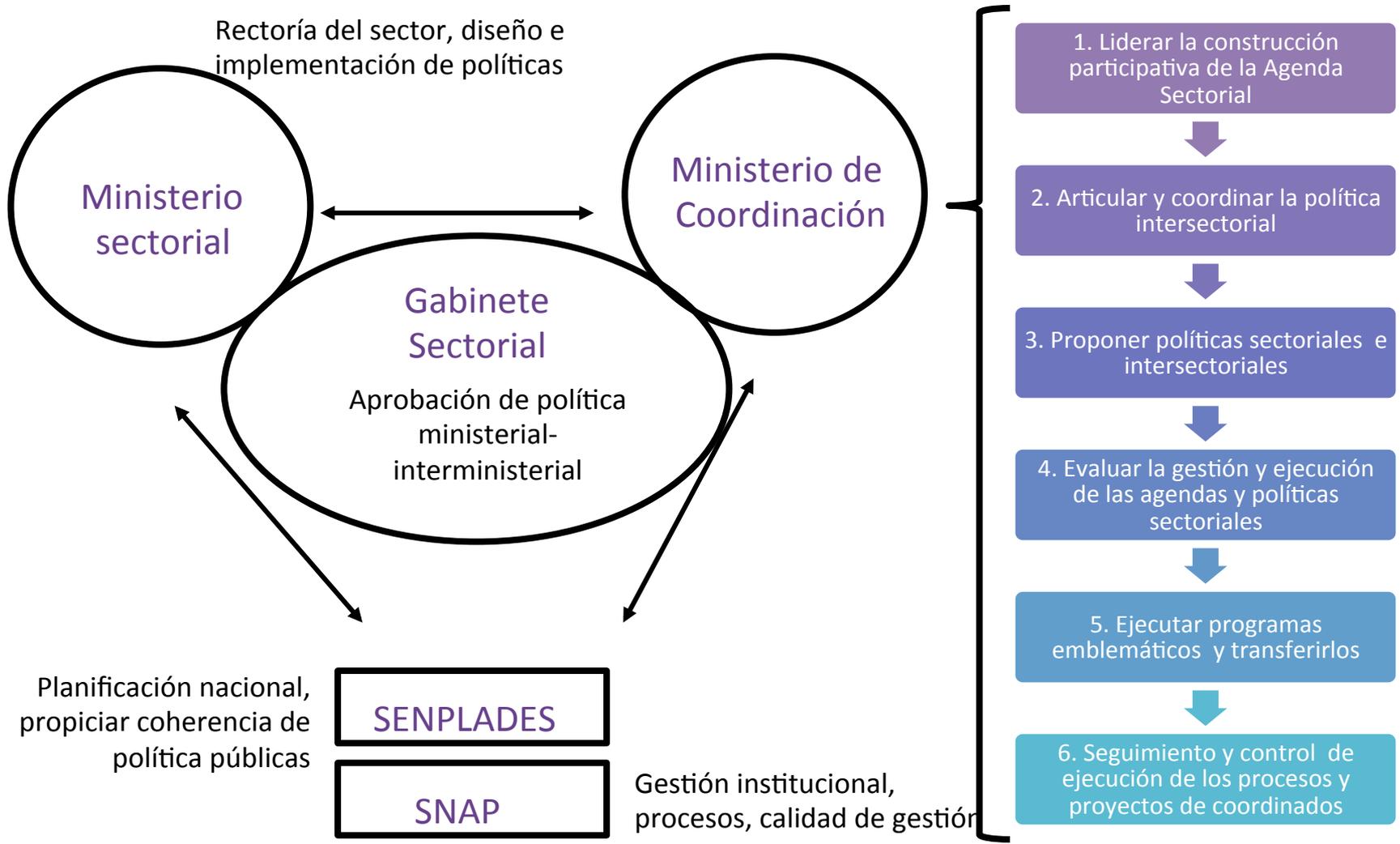
Organización de la función Ejecutiva





Mecanismos de coordinación sectorial: Ministerios coordinadores.

Relación y funciones de los Ministerios Coordinadores

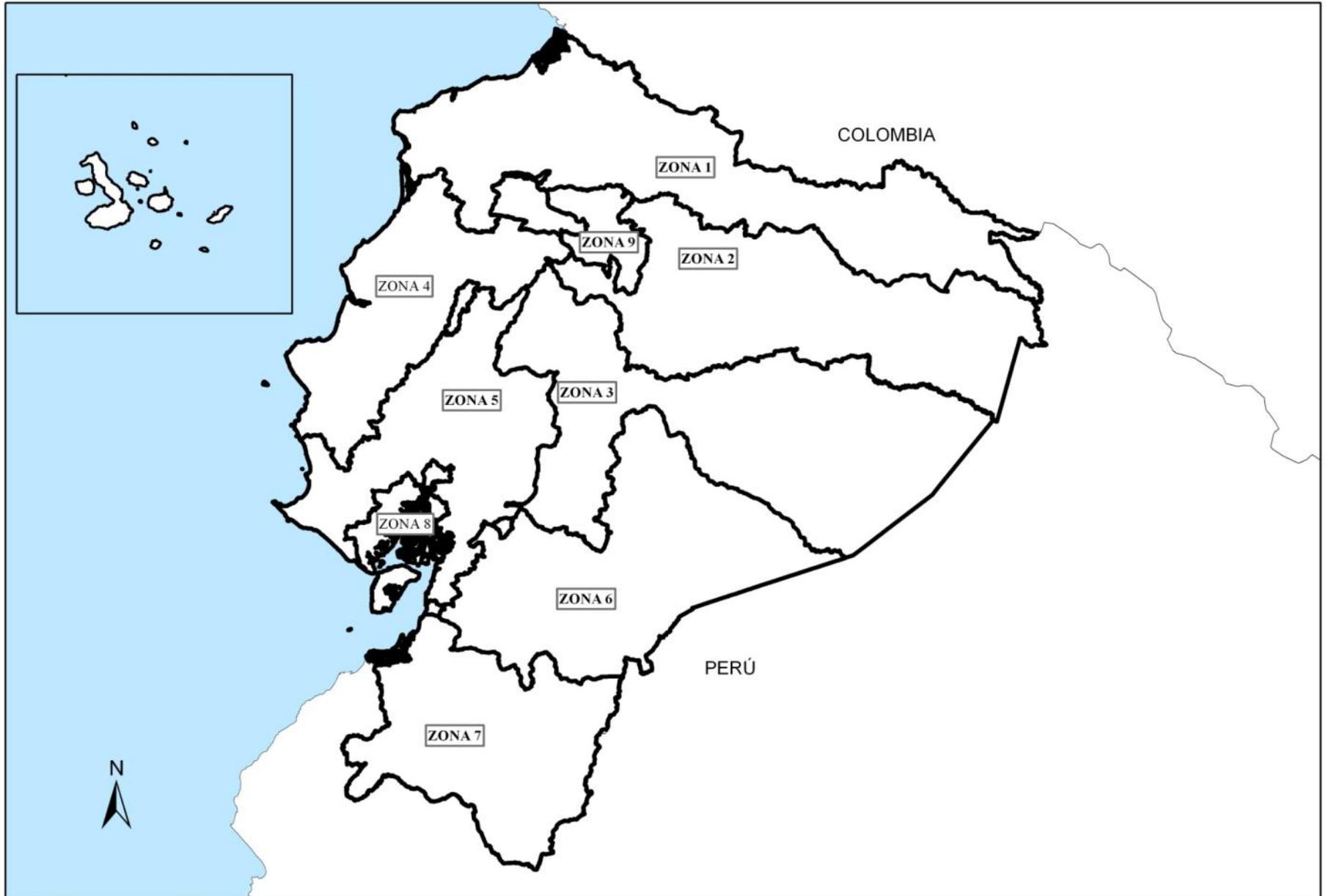


Fuente: Decreto 726

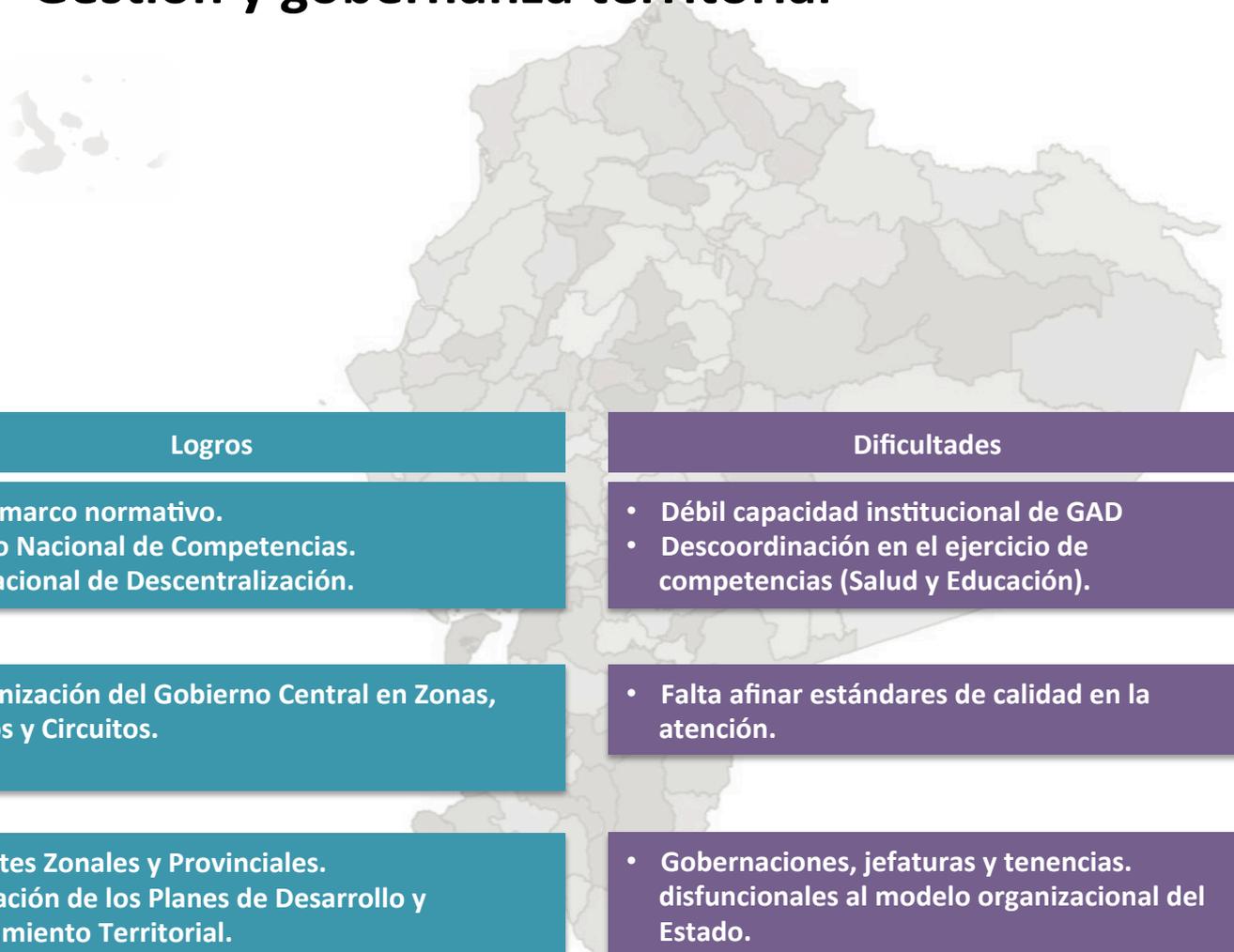


Mecanismos de coordinación territorial: Reorganización territorial, desconcentración y descentralización.

Distribución



Gestión y gobernanza territorial



Logros

Dificultades

DESCENTRALIZACION

- Nuevo marco normativo.
- Consejo Nacional de Competencias.
- Plan Nacional de Descentralización.

- Débil capacidad institucional de GAD
- Descoordinación en el ejercicio de competencias (Salud y Educación).

DESCONCENTRACIÓN

- Reorganización del Gobierno Central en Zonas, Distritos y Circuitos.

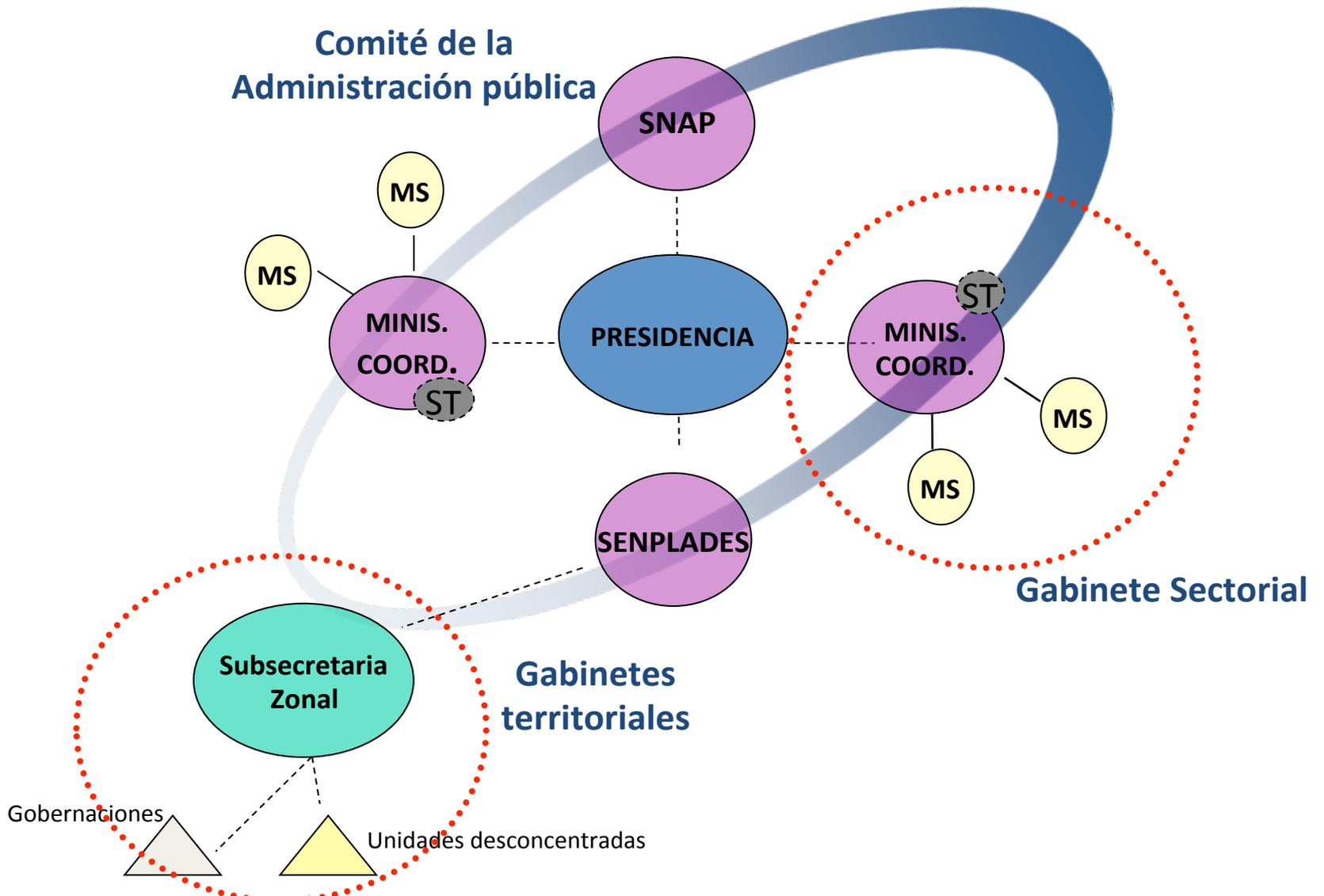
- Falta afinar estándares de calidad en la atención.

GESTION POLÍTICA

- Gabinetes Zonales y Provinciales.
- Articulación de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial.

- Gobernaciones, jefaturas y tenencias. disfuncionales al modelo organizacional del Estado.
- Pugna con autoridades electas.

3. Sistema de coordinación del Ejecutivo



5. Conclusiones: Logros

- 
- La transformación del Estado ha sido un claro fundamento político de nuestro gobierno.
 - Habemus Estado: recuperación de la autoridad pública.
 - Superación de la crisis política y estabilidad. Es el gobierno más estable en el período republicano.
 - El rediseño territorial ha sido un gran logro. Los territorios se han convertido en el fundamento de una nueva forma de gestión política.
 - Recuperación de facultades esenciales: planificación, rectoría, gestión, redistribución.

5. Conclusiones: Dificultades

- 
- Expansión del aparato público en función de la agenda programática.
 - Débil ejercicio de las facultades de regulación y el control.
 - Ausencia o falta de efectividad de un sistema de gobernabilidad territorial.
 - En algunos casos ha sido complicado mantener la disciplina gubernamental en las definiciones institucionales.