

Premio Interamericano a la Innovación para la Gestión Pública Efectiva- Edición 2015

User Information

| | | | |
|--------------------|---|--------------------|--------------------|
| Name: | Anonymous | Email: | N/A |
| Location: | N/A | Company: | N/A |
| Position: | N/A | IP Address: | 200.122.234.4 |
| Started: | 06/30/2015 5:15 PM | Completed: | 06/30/2015 6:07 PM |
| Time Spent: | 0 days, 1 hours, 51 minutes, 3083 seconds, 3083000 milliseconds | Custom 1: | N/A |
| Custom 2: | N/A | Custom 3: | N/A |

I. INFORMACIÓN GENERAL Estado Miembro Postulante

Colombia

Institución Pública Postulante

Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas DANE

Nombre de la Experiencia Innovadora

Archivo Nacional de Datos ANDA

Tiempo de implementación de la Experiencia Innovadora:

El tiempo de implementación para el caso del DANE fue de 11 meses. La iniciativa se puso en marcha en noviembre de 2011.

Categoría a la que postula

Innovación en el Gobierno Abierto y Acceso a la Información (participación, colaboración y transparencia en la gestión pública)

II. BREVE PRESENTACIÓN/SUMILLA DE LA EXPERIENCIA INNOVADORA: En este apartado, se requiere hacer una presentación resumida de la Experiencia Innovadora (200 palabras como máximo).

El Archivo Nacional de Datos, ANDA, es un instrumento que centraliza los archivos de microdatos y metadatos de las operaciones estadísticas de las entidades que las producen en Colombia, mediante herramientas sencillas de búsqueda y organización a través de internet. Es un desarrollo que con el apoyo del Banco Mundial, se presenta como pionero en el país y en la región, pues proporciona un repositorio centralizado de datos, que promueve el uso de datos abiertos para la toma de decisiones en política pública, la academia y las oportunidades de negocio, en diferentes formatos que permiten la minería de datos.

III. INFORMACIÓN INSTITUCIONAL

Nombre de la entidad Postulante: Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas DANE

Dirección: Carrera 59 #26-70 interior 1 CAN

Teléfono: +57 1 5978300

Fax: -

Página Web: www.dane.gov.co

E-mail: direccion@dane.gov.co

Nivel Administrativo de la Entidad

Nivel Nacional

Naturaleza Administrativa de la Entidad

Ministerio, Secretaría

IV. INFORMACIÓN DE LA EXPERIENCIA INNOVADORA Por favor, exponga el caso de la Experiencia Innovadora de su Entidad utilizando un lenguaje claro y una redacción breve y concisa. Para tal efecto, le pedimos organizar la información procurando responder las interrogantes contenidos en los siguientes ítems: 1. Descripción de la Experiencia innovadora En esta sección, se solicita exponer en detalle la Experiencia Innovadora presentada. Por favor, facilite información que corrobore y otorgue más elementos sobre la iniciativa y tome en consideración las siguientes interrogantes para orientar su descripción: ¿Cuál fue el problema que se buscó solucionar? (No más de 300 palabras).

- Mantener la memoria institucional estadística y poner a disposición del país una herramienta on line para acceder a las bases de datos estadísticos, fueron dos de las principales motivaciones. El DANE, como ente coordinador y rector de las estadísticas oficiales del país, encontró que algunas de las operaciones estadísticas que realizan entidades de orden nacional y territorial carecen de herramientas para normalizarlas, estandarizarlas y ponerlas a disposición del público, junto con sus metadatos. Es así como el DANE con el apoyo y lineamientos del Banco Mundial, se puso en la tarea de organizar, catalogar y articular un único sistema nacional donde reposen los microdatos y metadatos de las operaciones estadísticas generadas en el país.

¿En qué consiste la Experiencia Innovadora? (No más de 300 palabras).

- Consiste en un desarrollo de un instrumento que centraliza los archivos de microdatos y metadatos de las operaciones estadísticas de las entidades que las producen en Colombia, mediante herramientas sencillas de búsqueda y organización a través de internet. Es un desarrollo que con el apoyo del Banco Mundial, se presenta como pionero en el país y en la región, pues proporciona un repositorio centralizado de datos, que promueve el uso de datos abiertos para la toma de decisiones en política pública, la academia y las oportunidades de negocio, en diferentes formatos que permiten la minería de datos.

2. Vinculación de la Experiencia Innovadora con la Categoría Seleccionada Por favor, explique la relación existente entre la Experiencia Innovadora y la Categoría seleccionada en forma breve y concisa (No más de 300 palabras):

Los metadatos y microdatos anonimizados disponibles, propician la transparencia de la información estadística, la toma de decisiones y se convierten en insumo para desarrolladores. El ANDA se convierte en una plataforma que permite el acceso a datos abiertos, los cuales contribuyen a la toma de decisiones fundamentada en información oficial. Esta plataforma promueve el gobierno abierto en cuanto su naturaleza es ser una plataforma en que todas las entidades que hacen parte de Sistema estadístico nacional SEN publiquen su información a través de la misma.

3. Vinculación de la Experiencia Innovadora con los Criterios de Evaluación A continuación, le solicitamos que proporcione información específica que será valorada por el Jurado Especial. Le pedimos por favor brevedad, y en lo posible proporcionar datos e información específicos: a. Originalidad. Creación de procesos dentro de la Administración Pública sobre la base del conocimiento y experiencia que tenga carácter inédito y transformador. A través de este criterio, se busca estimular la creatividad de los gestores públicos en la solución de problemas cotidianos relacionados al quehacer estatal. Precise la siguiente información: ¿Quién ideó la Experiencia Innovadora? (No más de 300 palabras). Por favor tomar en cuenta: - Informe de Consultoría- Propuesta Política- Funcionarios de la misma entidad

- Con el concurso de diferentes áreas de la entidad los funcionarios de la misma trabajaron en el desarrollo de la solución con el apoyo del Banco Mundial. Se contó también con la participación de otras entidades del Sistema Estadístico Nacional – SEN: Ministerio de Educación, Contaduría General de la Nación, Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario INPEC, Instituto Nacional de Salud, Banco de la República, Ministerio de Cultura, Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, Profamilia, Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones

Describa los elementos que hacen que la Experiencia Innovadora en gestión pública de su entidad sea innovadora (No más de 300 palabras): Por favor, tomar en consideración la siguiente información: - Viabiliza poblaciones no atendidas - Primera vez que una Administración Pública se ocupa del tema - Cuenta con un inédito apoyo del sector privado - Involucra en la gestión, por primera vez, a los ciudadanos - Otros datos que ayuden a explicar el carácter inédito y transformador de la Experiencia Innovadora

- Esta iniciativa nace en 2011 como pionera en el país y en la región al proporcionar un repositorio centralizado de datos, que promueve el uso de datos abiertos para la toma de decisiones. Se adaptó el estándar internacional a las operaciones estadísticas que se producen en el DANE, teniendo en cuenta temas como: elementos de formato, creación de catálogos e instructivos, consolidación de información de interés, etc.; uno de los aspectos más importantes en la implementación de la solución fue el garantizar la anonimización de los datos de las encuestas disponibles en el ANDA, esto con el fin de proteger a las fuentes de información sin sacrificar la calidad y fidelidad del dato estadístico

¿Existieron algunos antecedentes de la Experiencia Innovadora?, ¿en la misma entidad u otras entidades? (No más de 300 palabras).

Antecedentes:

2006. Nace el Programa Acelerado de Datos – PAD.

2008. El DANE acoge la iniciativa PAD e inicia un proceso de instalación del software con los dos estándares internacionales DDI y Dublin Core. Se realizaron pruebas de este y se adaptaron las plantillas para la documentación.

2009-2010. Se recopila y se documenta la información de las operaciones estadísticas del DANE, comenzando por el año actual y el histórico que permitiera recuperar la memoria institucional.

2010. Comenzaron a realizarse capacitaciones dirigidas a los productores de información estadística tanto del DANE como de entidades del SEN, en el uso de la herramienta de gestión de microdatos.

b. Impacto Ciudadano. Implica demostrar que la innovación repercute en un mayor beneficio a la ciudadanía. Por ejemplo, tiempo menor de espera, información en un lenguaje claro y sencillo, procesos simplificados, etc. Precise la siguiente información: Población(es) beneficiaria(s) objetivo. Precise datos cualitativos (quiénes). De no ser determinable, por favor precise la forma en la que se benefician los(as) ciudadanos(as) (No más de 300 palabras).

- Entre los beneficiados con la iniciativa están, por un lado los productores de información estadística y por el otro, los consumidores de microdatos y metadatos.

Los primeros, encuentran en esta herramienta un medio –validado internacionalmente y de gran calidad técnica- para difundir lo que producen. En el otro tipo de usuario se encuentran investigadores de distintas disciplinas, entidades de gobierno, estudiantes y empresas quienes tienen, a través del ANDA, la posibilidad de consultar información de calidad, así como de acceder a esta de forma sencilla y sin necesidad de realizar ningún tipo de trámite presencial.

De los 5039 usuarios registrados en el ANDA a mayo de 2015 la mayoría corresponde a la comunidad académica y entidades estatales. Se cuentan con usuarios registrados de más de 30 países alrededor del mundo.

Población(es) beneficiaria(s) objetivo. Precise datos cuantitativos (cuántos - directos e indirectos). De no ser determinable, por favor precise la forma en la que se benefician los(as) ciudadanos(as) (No más de 300 palabras).

Los usuarios han mostrado interés y esto se evidencia por medio de los registros de personas que quieren consultar y descargar microdatos. A mayo de 2015 el ANDA cuenta con:

- 5039 usuarios registrados
- Promedio de 320 nuevos usuarios registrados mensualmente.
- 82 operaciones estadísticas disponibles. 78 con metadatos y microdatos disponibles y 4 que solo ponen a disposición del usuario los metadatos.

Explique, ¿cómo se beneficia a los(as) ciudadanos(as) (No más de 300 palabras). Por favor, tomar en cuenta la siguiente información:- Menores tiempo de espera- Reducción de costos de trámites- Mejora de condiciones de vida de ciudadanos(as) en diferentes dimensiones

- Los ciudadanos se ven beneficiados al brindarle acceso sencillo y de forma gratuita a información validada bajo parámetros internacionales, lo que garantiza la calidad de la misma. Adicionalmente se disminuyen los tiempos en trámites o solicitudes de información, ya que el usuario puede acceder a una gran cantidad de datos en un mismo lugar.

¿Cuenta con indicadores cualitativos que así lo demuestren? Especifique, por favor (No más de 300 palabras):

Los usuarios han mostrado interés y esto se evidencia por medio de los registros de personas que quieren consultar y descargar microdatos. A mayo de 2015 el ANDA cuenta con:

- 5039 usuarios registrados

¿Cuenta con indicadores cuantitativos que así lo demuestren? Especifique, por favor (No más de 300 palabras):

- 5039 usuarios registrados
- Promedio de 320 nuevos usuarios registrados mensualmente.
- 82 operaciones estadísticas disponibles. 78 con metadatos y microdatos disponibles y 4 que solo ponen a disposición del usuario los metadatos.

c. Replicabilidad. Se refiere a la capacidad de replicabilidad de la Experiencia Innovadora en otros países de las Américas. Para tal efecto, deberían ser valorados la posibilidad de adaptación de los procesos administrativos a otros contextos institucionales, accesibilidad de la financiación, condicionamientos políticos y sociales, etc. Precise la siguiente información: ¿Por qué la Experiencia Innovadora de su Entidad es susceptible de ser replicada por otras entidades? (No más de 300 palabras) Por favor, tomar en consideración lo siguiente:- Adaptabilidad a instituciones de diferentes dimensiones- No requiere de mucho presupuesto- Fácil manejo de posibles conflictos de diversa índole al tratarse de una iniciativa demandada y de uso común- No requiere de mucho personal- Capacitación del personal se realiza de forma sencilla- Otros aspectos que considere pertinentes

- Esta iniciativa es totalmente adaptable a otros países, ya que se basa en estándares internacionales de acceso abierto, no requiere de una inversión muy alta al tratarse de un servicio web y adicionalmente permite una fácil adaptabilidad y administración.

Actualmente esta iniciativa está siendo implementada por pares a nivel internacional. El caso colombiano está siendo tomado como ejemplo para países de la región quienes están tomando el trabajo de la entidad para aprovechar la experiencia y así beneficiarse de ésta.

- No obstante, y como el Archivo Nacional de Datos centraliza la información estadística del Sistema Estadístico Nacional, su replicabilidad se da a nivel internacional y en el uso de la herramienta por parte de los diferentes actores. No a nivel institucional; las entidades, gracias a la plataforma ofrecida por el ANDA pueden poner sus datos a disposición de los usuarios.

¿Qué elementos centrales deberían ser considerados antes de que la Experiencia Innovadora sea replicada en otras entidades? Por favor, explique (No más de 300 palabras):

El Archivo Nacional de Datos centraliza la información estadística del Sistema Estadístico Nacional, por tanto su replicabilidad se da a nivel internacional y en el uso de la herramienta por parte de

los diferentes actores. No a nivel institucional; las entidades, gracias a la plataforma ofrecida por el ANDA pueden poner sus datos a disposición de los usuarios.

d. Eficacia. Hace referencia a la capacidad de medir/alcanzar los resultados esperados por medio de la Experiencia Innovadora, en función a los objetivos que se han propuesto en una determinada política pública (entendida en sentido amplio como programa, actividad, proceso, etc). Precise la siguiente información: ¿Cuáles fueron los plazos que se consideran desde el inicio de la política pública?, ¿se cumplieron? (No más de 300 palabras)

No se consideraron plazos específicos. Para el desarrollo de la plataforma se cumplieron los plazos, sin embargo el proyecto como tal no tenía plazos estipulados en cuanto crece de manera constante.

Precise por favor, los resultados obtenidos, en datos cualitativos (No más de 300 palabras):

Aumento sostenido en el número de operaciones estadísticas difundidas en el ANDA y en el número de usuarios registrados que descargan microdatos a través de este. Los usuarios han mostrado interés y esto se evidencia por medio de los registros de personas que quieren consultar y descargar microdatos. Por ejemplo, en enero de 2013 se encontraban registrados 2116 usuarios, a mediados del mismo año la cifra subió a 2771 y a mediados de 2014 esta cifra se incrementó a 496. El total de usuarios con corte a mayo de 2015 es de 4807 y el total de operaciones estadísticas incluidas en el ANDA es 70 con metadatos de las cuales 20 tienen microdatos. De estas 70 operaciones, 13 pertenecen a entidades distintas al DANE.

Precise por favor, los resultados obtenidos, en datos cuantitativos (No más de 300 palabras):

En enero de 2013 se encontraban registrados 2116 usuarios, a mediados del mismo año la cifra subió a 2771 y a mediados de 2014 esta cifra se incrementó a 496. El total de usuarios con corte a mayo de 2015 es de 4807 y el total de operaciones estadísticas incluidas en el ANDA es 70 con metadatos de las cuales 20 tienen microdatos. De estas 70 operaciones, 13 pertenecen a entidades distintas al DANE.

¿Cuál fue el medio de evaluación de la política pública innovadora? (No más de 300 palabras)

Por el momento se hace monitoreo al funcionamiento de la herramienta, de la información a publicar y seguimiento a los usuario. Actualmente se está desarrollando un medio de evaluación de la política.

Si pudiera dar una opinión sobre los resultados obtenidos a través de la Experiencia Innovadora: ¿Diría Ud. que los resultados obtenidos han sido de mayor, regular o menor impacto? Por favor, explique (No más de 300 palabras):

Mayor impacto en el sector público en cuanto a la consolidación de información estadística que facilita la toma de decisiones en política pública. Así mismo, en el incremento de los usuarios investigadores que se registran y descargan microdatos.

Regular impacto en los usuarios, pues si bien las consultas y descargas crecen de manera sostenida, hay un gran potencial por explotar.

¿En qué medida se solucionó el problema público inicial? (No más de 300 palabras)

El problema se solucionó al concentrar en un solo sitio la información estadística que se produce en el Sistema Estadístico Nacional.

e. Eficiencia. Se refiere a la capacidad de la Administración Pública para ordenar sus procesos de tal forma que éstos optimicen sus recursos (financieros, humanos, etc); y a su vez, generen mayores y mejores resultados. Precise la siguiente información: Presupuesto General de toda la Entidad y Presupuesto de la Experiencia Innovadora postulante ¿Se ejecutó todo el Presupuesto? (No más de 300 palabras)

- No se puede definir un presupuesto para una única vigencia. El ANDA forma parte de la planeación presupuestal de la entidad, lo cual garantiza su sostenibilidad financiera. Además, como parte del propósito superior que se ha trazado el DANE –que es el de contribuir al desarrollo del país produciendo y difundiendo información confiable, relevante, oportuna y de calidad- se busca tener un Sistema Estadístico Nacional cada vez más fortalecido y que sea derrotero de todas las entidades que producen estadísticas en Colombia sin importar su sector ni su tamaño. Adicionalmente el ANDA cuenta con recursos de cooperación internacional.

Número de personas de la Entidad y Número de las personas involucradas en la Experiencia Innovadora postulante (No más de 300 palabras)

- Con destinación exclusiva (desde el inicio del proyecto): 4.
- Con destinación parcial al proyecto (desde 2015): 4.
- Apoyo eventual de otras áreas del DANE: 5

Si pudiera dar una opinión sobre el costo-beneficio de la aplicación de la Experiencia Innovadora, ¿diría Ud. que es positiva? (No más de 300 palabras)

- Positiva. En el planteamiento del proyecto se contemplaron costos que han sido superados con los enormes beneficios que se han presentado.

¿Qué dificultades encontró en el proceso de implementación de la Experiencia Innovadora y qué hicieron para superarlas? (No más de 300 palabras) Asimismo, precise por favor la siguiente información: - Dificultades presupuestales - Dificultades políticas - Dificultades sociales- Otras (Explicar, por favor)

- Los principales obstáculos que se han encontrado responden a la falta de información por parte de los productores de estadística, dado que principalmente, en entidades diferentes al DANE, no tienen la cultura de conservar la memoria institucional y deben adelantar un proceso de recuperación de esta.

f. Complejidad del problema que soluciona. Hace alusión a la complejidad del problema y de la solución que desde la Administración Pública se puede dar. En ese sentido, son más valorados las experiencias innovadoras que tienen que ver con el manejo central de la Administración Pública, aquellas que involucran a una mayor población, aquellas están relacionadas con la administración de problemas en múltiples niveles de gobierno y mancomunidades, etc. Precise la siguiente información: ¿Por qué su Experiencia Innovadora es compleja? Explique (No más de 300 palabras): Por favor, tomar en consideración los siguientes datos: - Involucra poblaciones disímiles y grandes- Involucra distintos niveles administrativos- Escasez de Recursos- Esfuerzo adicional por concertar con diferentes actores para implementar la experiencia, ¿con quiénes fue necesario coordinar?- Contexto superlativamente hostil para el trabajo de las entidades públicas- Otros (Por favor, explique)

Porque no existe la conciencia de documentar el proceso estadístico, lo cual dificulta hacer pública la información con la rigurosidad requerida por el estándar. De igual forma no existe una cultura fuerte en torno a poner a disposición de los usuarios información estadística, lo que implica un reto frente a la necesidad de un cambio en la mentalidad de las entidades y de los ciudadanos.

g. Sustentabilidad de la Experiencia Innovadora. Implica el nivel de "enraizamiento" de la Experiencia Innovadora que la haga capaz de mantenerse en el tiempo, a cambios políticos de la administración, cambios institucionales y organizativos, financiamiento, grado de compromiso de las autoridades y funcionarios(as) gubernamentales, etc. Precise la siguiente información: Tiempo de implementación de la Experiencia Innovadora (No más de 300 palabras):

- El tiempo de implementación para el caso del DANE fue de 11 meses. La iniciativa se puso en marcha en noviembre de 2011.

Número de años con Presupuesto asegurado (precisar horizontes presupuestales de 1, 5, 10 años) (No más de 300 palabras):

No se tiene establecido un presupuesto con término fijo, este proyecto está considerado dentro de la planeación presupuestal actual y se ha mantenido desde el 2011 bajo tres administraciones diferentes.

Número de administraciones que la han seguido desarrollando (No más de 300 palabras):

El proyecto se ha desarrollado bajo tres administraciones:

- Dr. Mauricio Perfetti del Corral – actual
- Dr. Jorge Bustamante
- Dr. Héctor Maldonado

Origen del Presupuesto ¿Público o Privado) (No más de 300 palabras):

- El presupuesto actual con el que cuenta el ANDA está estipulado dentro de la planeación presupuestal de la Entidad, para su desarrollo se contó también con recursos de cooperación internacional.

Reconocimiento Legal de la Experiencia Innovadora que la haga obligatoria en el tiempo (No más de 300 palabras):

- EL ANDA como tal no cuenta con un reconocimiento legal pero el actual Plan Nacional de Desarrollo crea el Sistema Estadístico Nacional

Artículo 150. Sistema Estadístico Nacional. Créase el Sistema Estadístico Nacional, en adelante SEN, para suministrar a la sociedad y al Estado estadísticas oficiales nacionales y territoriales de calidad, pertinentes, veraces y oportunas.

Otra información que comprenda la Sustentabilidad de la Experiencia Innovadora postulada (No más de 300 palabras):

Sin información adicional

h. Perspectiva de Género. Implica determinar como la Experiencia Innovadora sometida a concurso impacta de forma diferenciada en hombres y mujeres, y cómo las Administraciones Públicas han adaptado sus procesos internos en la planificación, implementación, evaluación y monitoreo para atender esta realidad. Por favor, precise la siguiente información: Precise la siguiente información: Al momento de diseñar y planificar la Experiencia Innovadora se tomó en cuenta la realidad de mujeres y hombres y se consideró que ésta podría impactarlos de forma diferenciada? (No más de 300 palabras)

El desarrollo de esta herramienta no fue concebida con enfoque de género, sin embargo hemos identificado que el porcentaje de usuarios es similar entre hombres y mujeres.

¿La iniciativa ha considerado un porcentaje diferencial de hombres y mujeres en su administración e implementación? De ser el caso, indique cifras, por favor (No más de 300 palabras):

No se ha considerado un porcentaje diferencial.

¿Los cargos directivos son ocupados por hombres y mujeres?, ¿Existió algún mecanismo de selección específico como cuotas?. De ser el caso, por favor, indique cifras (No más de 300 palabras):

NA

¿La Experiencia Innovadora cuenta con una Estrategia explícita/institucionalizada de acción afirmativa o discriminación positiva con los beneficiarios atendiendo las diferencias de género? Por ejemplo: servicios diferenciados, horarios especiales para madres de familia, entre otros. Explique cuáles, por favor (No más de 300 palabras):

No cuenta con una Estrategia explícita/institucionalizada de acción afirmativa o discriminación positiva con los beneficiarios atendiendo las diferencias de género

¿La Experiencia Innovadora ha considerado un porcentaje diferencial de hombres y mujeres entre sus beneficiarios? De ser el caso, indique cifras, por favor (No más de 300 palabras):

El porcentaje de usuarios inscritos en la plataforma es equitativo entre hombres y mujeres.

¿A considerado la Experiencia Innovadora algún método de monitoreo y evaluación distinta para determinar cómo impacta diferencialmente a hombres y mujeres? Si es así, se cuenta con alguna estrategia adoptada para superar las dificultades? (No más de 300 palabras)

El monitoreo realizado responde a la cantidad de usuarios registrados, no se realiza un análisis de impacto diferencial por género.

DECLARACIÓN DE LOS(AS) PARTICIPANTES

Nombre del Representante Legal: Mauricio Perfetti del Corral

Cargo: Director

Teléfono: +57 1 5978300 ext.2281

E-mail: direccion@dane.gov.co

Nombre de la persona de contacto: Erika Mosquera

Cargo: Directora DIMCE

Teléfono: +57 1 5978300 ext:2355

E-mail: emosquerao@dane.gov.co

He leído y acepto los términos y condiciones descritos anteriormente en relación al Premio Interamericano a la Innovación para la Gestión Pública Efectiva - Edición 2015

Yes