

GUATEMALA

I. REVISIÓN DEL INFORME DE GUATEMALA

El Informe Nacional de Cumplimiento de la Convención Interamericana para la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra las Personas con Discapacidad (CIADDIS) y del Programa de Acción para el Decenio de las Américas por los Derechos y la Dignidad de las Personas con Discapacidad (PAD) fue presentado por Guatemala en tiempo. El referido informe fue revisado durante la Octava Reunión Ordinaria de CEDDIS, celebrada en Cali, Colombia, del 26 al 28 de abril de 2017.

II. EJES TEMÁTICOS

El Comité observa que el Informe presentado por Guatemala, muestra información imprecisa en cuanto a los descriptores que componen los 12 indicadores que se señalan a continuación:

1. Educación
2. Salud
3. Empleo
4. Concientización de la sociedad
5. Accesibilidad
6. Participación política
7. Bienestar y asistencia social
8. Participación en actividades culturales, artísticas, deportivas y recreativas.
9. Acceso a la justicia
10. Vida libre de violencia
11. Atención especializada en casos de emergencias, catástrofes y desastres naturales
12. Cooperación internacional

III. INDICADORES-DESCRIPTORES, ACCIONES DESTACADAS Y DESAFÍOS POR EJES TEMÁTICOS

1. EDUCACIÓN

A. Indicadores

1.1 Tasa bruta de escolaridad

De 6 descriptores presentan información en 3.

La clasificación del nivel educativo clasifica en 4 bloques que no guardan coincidencia con la clasificación de la UNESCO.

No presenta información en datos absolutos, solo en relativo.

1.2 Tasa neta de escolaridad

De 6 descriptores, presentan información en 3.

La clasificación del nivel educativo clasifica en 4 bloques que no guardan coincidencia con la clasificación de la UNESCO.

No presenta información en datos absolutos, solo en relativo.

1.3 Nivel de escolaridad

No desarrollado.

2.1 Accesibilidad

De 4 descriptores responden 1.

La información es un detalle general de escuelas con mejoras pero sin detallar criterio de evaluación de accesibilidad empleados.

No hay información de educación del sector privado.

No hay referencia del total del sistema educativo, hacen mención de 85 centros educativos.

2.2 Formación de docentes

De 6 descriptores dan respuesta a 5.

Se debe esclarecer la referencia institucional como fuente de información, si es del Ministerio de Educación.

2.3 Docentes con discapacidad

De 8 descriptores respondieron 6

2.4 Transformación de escuelas especiales

De 5 descriptores fueron respondidos todos.

2.5 Apoyos a disposición de estudiantes

De 7 descriptores respondieron 4.5.

2.6 Inclusión progresiva y transversal de la temática en discapacidad

De 3 descriptores no cumple ninguno.

Porcentaje de la pertinencia de la información

ÍTEMS	PORCENTAJE
Alta	33%
Media	11%
Baja	56%

B. Acciones destacadas

Guatemala provee información que da cuenta del esfuerzo que se realiza para la capacitación del personal docente.

El país proporcionó información amplia de los docentes con discapacidad incluidos en el sistema educativo.

Presentan un detalle del presupuesto por año, incluyendo el 2015.

C. Desafíos

El país no indica información en cuanto a la educación superior. Muestra información general que no permite un análisis detallado del gasto para este punto.

2. SALUD

A. Indicadores

1.1 Accesibilidad de los servicios y equipamientos de salud públicos, privados u otros establecimientos.

De 5 descriptores no respondió ninguno.

1.2 Acceso y uso de servicios de habilitación y rehabilitación públicos y privados.

De 6 descriptores solo presentan uno de forma parcial.

2.1 Planes, programas y acciones de sensibilización y capacitación para la prestación adecuada de servicios de salud a las personas con discapacidad.

De 6 descriptores respondieron 6, sin embargo, la información aportada es baja.

2.2 Mecanismos o acciones implementadas para garantizar el consentimiento autónomo, previo e informado de las personas con discapacidad.

En 5 descriptores respondieron sin contenido de datos referenciales y el enlace citado no permite acceder para confirmar la información.

Porcentaje de la pertinencia de la información

ÍTEMS	PORCENTAJE
Alta	0%
Media	0%
Baja	100%

B. Acciones destacadas

Ninguna.

C. Desafíos

El país debe investigar la información de regiones y citar datos que permitan conocer la situación de las personas con discapacidad en los servicios por región. Los avances son definidos de una forma conceptual y general.

3. EMPLEO

A. Indicadores

1.1 Tasa de Ocupación de las personas con discapacidad.

De 8 descriptores se responden de forma parcial 7 a partir de 3 instituciones fuentes sin desagregación geográfica, género y edad. Respuestas generales sin datos concretos. El MINTRAB no presenta información.

1.2 Tasa de participación de las personas con discapacidad.

De 6 descriptores responden todos, sin embargo, hace falta referencia ordenada estadística, precisa y hace falta ordenar por regiones. El MINTRAB no presenta información.

1.3 Ingreso promedio de las personas con discapacidad.

De 6 descriptores, debido que la información no está organizada, de 4 fuentes de información, una presenta género, las demás no. Carecen de datos del MINTRAB.

2.1 Porcentaje de personas que acceden a programas específicos de formación técnica, capacitación laboral y empleo.

De 6 descriptores la información proporcionada no responde a los mismos. Los aportes son conceptuales, carentes de datos que no permiten una evaluación cuantitativa.

2.2 Porcentaje de personas con discapacidad que han recibido formación técnica y capacitación ingresadas al mercado de trabajo.

De 6 descriptores no se encuentra respuesta

2.3 Impulso de medidas de acción positiva para la inserción laboral.

De 5 descriptores mencionan acciones importantes por el MTPS principalmente, sin embargo, la información carece de desagregación y ordenamiento que permita distinguir acciones concretas de avances y por ende hacer una evaluación.

2.4 Programas antidiscriminación.

De 6 indicadores se encuentran respuestas generales, incompleta en la referencia de género y personas beneficiarias, y no se cuantifican las acciones de antidiscriminación, no se establecen los grupos metas con precisión u objetivos. Se celebra una buena acción del Programa Empléate inclusivo en Guatemala, el cual a la fecha no reporta datos en el informe.

2.5 Condiciones de accesibilidad física y de comunicaciones en el entorno/ambiente.

En 12 descriptores se reporta información de diferentes instituciones públicas que no permite referenciar avances holísticos y significativos para el sector de personas con discapacidad. No se logra identificar si esas son las instituciones obligadas o solo son algunas que han hecho algún avance. No hay referencia a empresas privadas.

Porcentaje de la pertinencia de la información

ÍTEMS	PORCENTAJE
Alta	0%
Media	13%
Baja	88%

B. Acciones destacadas

Ninguna.

C. Desafíos

Se desconoce si están incluidas todas las instituciones pertinentes al tema y se recomienda que se pueda extender la consulta con instituciones públicas y privadas y recoger información que deba ser ordenada de acuerdo a los descriptores, que permita verificar avances y disminución de brechas.

4. CONCIENTIZACIÓN DE LA SOCIEDAD

A. Indicadores

1.1 Medidas para la promoción y visibilización de las personas con discapacidad.

De 4 descriptores no hay respuesta dada con precisión. Reportan datos recibidos de 2 instituciones y el indicador va referenciado a acciones de país.

1.2 Los medios de comunicación promueven una visión de las personas con discapacidad desde una perspectiva de derechos

De 5 descriptores, hay referencias de acciones como cursos, congresos y divulgaciones de derechos, pero no se encuentran acciones a nivel mediático. Debe precisarse información atendiendo el requerimiento del indicador.

Porcentaje de la pertinencia de la información

ÍTEMS	PORCENTAJE
Alta	0%
Media	0%
Baja	100%

B. Acciones destacadas

Ninguna.

C. Desafíos

La información que se reporta de diferentes actividades, congresos, capacitaciones, etc., no está directamente relacionada a dar respuesta al indicador.

Promover que las instituciones involucradas y responsables en la divulgación y sensibilización de los derechos de las personas con discapacidad adopten medidas con los medios de comunicación social, de manera de que se informen acciones relacionadas con ese tema.

5. ACCESIBILIDAD

A. Indicadores

1.1 Espacios abiertos de uso público, incluidos los espacios de recreación.

De 5 descriptores, la información es mínima, es muy conceptual y no permite efectuar la metodología de cálculo. Se celebra que hay información importante de la Confederación Deportiva Autónoma de Guatemala que está incluyendo la perspectiva de accesibilidad en sus espacios. A

futuro sería importante un inventario con referencias de avances cuantitativos bajo parámetros de accesibilidad.

1.2 Espacios edificados de uso público en todos los ámbitos (de dominio público o privado) accesibles en zonas urbanas y rurales.

De 5 descriptores no se respondió ninguno. El dato de RENAP contiene información que no corresponde al indicador.

2.1 Accesibilidad en la infraestructura de las diversas modalidades de transporte.

De 7 descriptores no responden ninguno y tampoco se encuentra la referencia del indicador que establezca a cuánto corresponde la accesibilidad del tipo de transporte y de las áreas y servicios de accesos en cualquiera de sus tipos.

2.2 Accesibilidad de las unidades móviles de transporte.

De 6 descriptores no responde a porcentaje de diferentes tipos de transporte público respecto de su accesibilidad. No presentan información.

2.3 Personal público capacitado para la prestación del servicio de transporte accesible.

De 7 descriptores, no responden. Hay carencia de información.

3.1 Medidas adoptadas para posibilitar el acceso, en igualdad de oportunidades, a la comunicación e información, incluyendo también los medios de comunicación/transmisión de información.

De 7 descriptores aportan información de 1 descriptor respecto al avance en la adopción del Tratado de Marrakech. El resto de descriptores debe ser revisado, pareciendo que reporta indicaciones de un borrador de trabajo.

Porcentaje de la pertinencia de la información

ÍTEMS	PORCENTAJE
Alta	0%
Media	0%
Baja	100%

B. Acciones destacadas

Se celebra que hay información importante de la Confederación Deportiva Autónoma de Guatemala, que incluye la perspectiva de accesibilidad en sus espacios.

C. Desafíos

Precisar la información atendiendo al indicador.

6. PARTICIPACIÓN POLÍTICA

A. Indicadores

1.1 Mecanismos de apoyo para el fortalecimiento y empoderamiento de las organizaciones de la sociedad civil de personas con discapacidad.

De 3 descriptores dan respuesta a uno, dos acciones por 2 instituciones. Falta reportar datos de acciones concretas y beneficiarios e impactos. No hay referencia de inversión presupuestaria en estas acciones.

1.2 Las organizaciones de personas con discapacidad son consultadas y participan en la formulación, implementación y monitoreo de políticas públicas para garantizar la transversalidad de la perspectiva de la discapacidad.

De 4 descriptores no hay respuesta alguna.

2.1 Garantías que regulan la participación electoral de las personas con discapacidad.

De 3 descriptores responden 2 y se identifican acciones importantes desde el TSE para la inclusión de personas con discapacidad en los procesos.

2.2 Accesibilidad de las diversas etapas del proceso electoral (previo-durante-post).

De 5 descriptores responden a 2 de ellos. La información se encuentra repetida en el indicador 2.1. Escasa información que permita conocer los avances en accesibilidad en los procesos electorales.

2.3 Personas con discapacidad ejercen el derecho ciudadano al voto.

No presentaron respuesta alguna.

3.1 Políticas públicas y medidas que promuevan, incentiven y garanticen las condiciones de participación ciudadana de las personas con discapacidad.

No presentaron respuesta alguna.

3.2 Cargos de representación política ejercidos por personas con discapacidad.

No presentaron respuesta alguna.

3.3 personas con discapacidad en cargos de representación electiva dentro de gremios y sectores económicos, sociales y políticos.

No presentaron respuesta alguna.

Porcentaje de la pertinencia de la información

ÍTEMS	PORCENTAJE
Alta	0%
Media	0%
Baja	100%

B. Acciones destacadas

Ninguna.

C. Desafíos

Trabajar la discapacidad como eje transversal en el tema de participación política ya que la información proporcionada es débil en esta sección.

7. BIENESTAR Y ASISTENCIA SOCIAL

A. Indicadores

1.1 Acceso a vivienda accesible de la población con discapacidad.

De 5 descriptores hay explicación general de programas del Estado muy importantes de acceso de vivienda a la población, pero no se destacan datos precisos de registros de la inclusión de personas con discapacidad como beneficiarios. Precisa de datos de registro y estadísticas.

1.2 Acceso a la seguridad social en pensiones, jubilaciones o subsidios de personas con discapacidad.

En 8 descriptores se encuentra vaciada información general no pertinente a datos que demuestren lo solicitado, por lo cual se asume que no hay información de registro de pensiones, jubilaciones o subsidios a personas con discapacidad.

Porcentaje de la pertinencia de la información

ÍTEMS	PORCENTAJE
Alta	0%
Media	0%
Baja	100%

B. Acciones destacadas

Ninguna.

C. Desafíos

El país deberá hacer un ejercicio de identificación previa de la totalidad de la información pertinente del Estado para brindar la información con precisión.

8. PARTICIPACIÓN EN ACTIVIDADES CULTURALES, ARTÍSTICAS, DEPORTIVAS Y RECREATIVAS

A. Indicadores

1.1 Actividades culturales, artísticas, deportivas, recreativas y turísticas implementadas (existencia de planes, capacitación para la participación, recursos invertidos para la promoción de la participación, actividades específicas y generales y campañas de sensibilización).

De 8 indicadores en 4 de ellos relacionados con la inclusión de personas con discapacidad en eventos deportivos no clasifican debidamente género, edad, las actividades en las cuales han participado y las regiones. Aportan información relevante de acciones de accesibilidad arquitectónica; se denota falta de desagregación de información que en algunos descriptores está vaciada por institución.

1.2 Información accesible para la promoción y difusión de las actividades culturales, artísticas, deportivas, recreativas y turísticas.

De un descriptor hay acciones. Considerando que la accesibilidad de la información y las comunicaciones plantean recursos diversos por tipo de discapacidad, se requeriría de más datos para una evaluación completa.

1.3 Accesibilidad de los establecimientos culturales, artísticos.

De 6 descriptores, se encuentra respuesta a 1 de estos, con importantes avances en temas de accesibilidad de diferentes instalaciones. Hace falta una referencia a nivel regional que incluya criterios de evaluación para determinar un porcentaje de avance respecto de las instalaciones existentes y los criterios de accesibilidad sujetos de evaluación.

Porcentaje de la pertinencia de la información

ÍTEMS	PORCENTAJE
Alta	0%
Media	33%
Baja	67%

B. Acciones destacadas

Ninguna.

C. Desafíos

A futuro se espera que el país pueda ordenar la información que permita responder a los descriptores.

Importante disgregar los datos con precisión, según los descriptores.

9. ACCESO A LA JUSTICIA

A. Indicadores

1.1 Ajustes de los procedimientos judiciales a las necesidades de las personas con discapacidad (sea que actué como parte o testigo).

De 7 descriptores cuentan con acciones de formación de manera general y de manera muy particular está mencionada la discapacidad y derechos de víctimas; no es posible cuantificar impactos de acciones con datos aportados. Destaca la falta de coordinación, gestión o registro que permita tener disponible la información en este tema vital.

1.2 Personas con discapacidad privadas de libertad.

De 7 descriptores, no respondieron información alguna. El formulario presenta comentarios de la guía de trabajo.

1.3 Existencia de apoyos necesarios.

De cuatro descriptores presentan información precisa que reporta carencia de apoyos para el acceso a la justicia. Al tiempo que se reporta accesibilidad de instituciones mencionadas del órgano judicial, no se encuentra referencia de la cuantificación del total de dependencias que cuenten con la accesibilidad que dé una idea del total de estos servicios en el país.

Porcentaje de la pertinencia de la información

ÍTEMS	PORCENTAJE
Alta	0%
Media	0%
Baja	100%

B. Acciones destacadas

Ninguna.

C. Desafíos

Establecer un mecanismo de coordinación nacional para proporcionar la información solicitada. Además, debe proporcionar fuente con mayor precisión e indicación del año.

10. VIDA LIBRE DE VIOLENCIA

A. Indicadores

1.1 Información y atención accesible en casos vinculados con la discapacidad y violencia

De 10 descriptores se responde 1 relativo a acciones de capacitación en MINGOB. En general no reportan información. El formulario se ha presentado con guía de indicaciones de borrador de trabajo.

Porcentaje de evaluación

ÍTEMS	PORCENTAJE
Alta	0%
Media	0%
Baja	100%

B. Acciones destacadas

Ninguna.

C. Desafíos

El país debe reforzar los mecanismos internos para recabar el dato estadístico de manera tal que proporcione información desglosada por género y grupos etarios.

11. ATENCIÓN ESPECIALIZADA EN CASOS DE EMERGENCIAS, CATÁSTROFES Y DESASTRES NATURALES

A. Indicadores

1.1 Información y atención accesible a personas con discapacidad en casos vinculados con emergencias, catástrofes y desastres naturales.

De 10 descriptores hay una descripción general y se identifica la elaboración de una guía para la atención a las personas con discapacidad en casos de emergencias y desastres.

Porcentaje de la pertinencia de la información

ÍTEMS	PORCENTAJE
Alta	0%
Media	0%
Baja	100%

B. Acciones destacadas

El país cuenta con el Manual “Conciencia del desastre. Manual de inclusión de las personas con discapacidad”.

C. Desafíos

El país debe dar inicio a la adopción de un sistema que le permite mantener una base de datos con información precisa en el tema de emergencias, catástrofes y desastres naturales.

12. COOPERACIÓN INTERNACIONAL

A. Indicadores

1.1 Cooperación externa que se destina para la promoción de derechos de las personas con discapacidad.

Contiene un descriptor, hace referencia a importantes aportes técnicos y financieros de proyectos de empoderamiento, micro emprendimientos y una encuesta de personas con discapacidad. No cuantifica y no se identifican los nombres de los proyectos, los beneficiarios y las regiones que no reciben todavía esos impulsos.

1.2 Incorporación de la perspectiva de discapacidad en la elaboración de los proyectos de cooperación para el desarrollo.

De 17 descriptores se reflejan muy importantes avances de proyectos para personas con discapacidad en Educación gestionados con la cooperación internacional. De igual manera no se cuantifican a los beneficiarios, género, edad y región. En empleo hay avances y falta relevar la información y datos. En los restantes ejes temáticos no hay reportes de avances.

1.3 Fortalecimiento de la cooperación internacional entre Estados mediante sus entidades competentes.

De 6 descriptores, se encuentra un listado de cooperantes sin datos, información ni referencias, lo cual hace pensar que se trata de una guía de llenado borrador.

Porcentaje de la pertinencia de la información

ÍTEMS	PORCENTAJE
Alta	0%
Media	0%
Baja	100%

B. Acciones destacadas

Ninguna

C. Desafíos

El país deberá a futuro efectuar un desglose con precisión de la información que presenta al igual que la fuente que cita.

De igual manera, deberá detallar las siglas utilizada en esta sección que permita al lector identificar la entidad a la que se refiere.

El país requiere especificar la información requerida de acuerdo al descriptor indicado.

IV. RECOMENDACIONES ESPECÍFICAS POR EJES TEMÁTICOS

Educación

El país debe mejorar sus registros y datos estadísticos.

El punto 1.3 relacionado con el nivel de estudios de la población con discapacidad no se encuentra en el informe presentado por el país, por tanto, este indicador no ha podido ser valorado.

Salud

El país debe mejorar sus registros y datos estadísticos.

Empleo

El país debe mejorar sus registros y datos estadísticos.

El país debe disgregar la información con precisión para poder valorar el dato.

Concientización de la sociedad

El país debe mejorar sus registros y datos estadísticos.

El país debe disgregar la información con precisión para poder valorar el dato.

Accesibilidad

A futuro sería importante un inventario con referencia de avances cuantitativos con base a parámetros de accesibilidad.

Importante que el país atienda el indicador para precisar la información a proporcionar.

Se recomienda a futuro revisar el documento a entregar ya que se observan anotaciones en el mismo que quedaron pendiente de responder o revisar, mezclado con notas de borrador de trabajo.

Participación Política

Deberá relevarse información que permita conocer las acciones del ente rector en materia de participación política que debe ser coordinada con las instancias pertinentes para ampliar este tema como electores o actores.

Bienestar y asistencia social

El país debe mejorar sus registros y datos estadísticos.

El país debe disgregar la información con precisión para poder valorar el dato.

Establecer un mecanismo de coordinación nacional para proporcionar la información solicitada.

Participación en actividades culturales, artísticas, deportivas y recreativas

El país debe mejorar sus registros y datos estadísticos.

El país debe disgregar la información con precisión para poder valorar el dato.

Establecer un mecanismo de coordinación nacional para proporcionar la información solicitada.

Acceso a la justicia

El país debe mejorar sus registros y datos estadísticos para contar con la disposición inmediata de información.

El país debe disgregar la información con precisión para poder valorar el dato.

Vida libre de violencia

El país debe mejorar sus registros y datos estadísticos.

El país debe disgregar la información con precisión para poder valorar el dato.

Establecer un mecanismo de coordinación nacional para proporcionar la información solicitada.

Atención especializada en casos de emergencias, catástrofes y desastres naturales

El país debe mejorar sus registros y datos estadísticos.

El país debe disgregar la información con precisión para poder valorar el dato.

Establecer un mecanismo de coordinación nacional para proporcionar la información solicitada.

Cooperación internacional

El país debe mejorar sus registros y datos estadísticos.

El país debe desgregar la información con precisión para poder valorar el dato.

Establecer un mecanismo de coordinación nacional para proporcionar la información solicitada.

V. RECOMENDACIÓN GENERAL

Concluida la revisión del Informe Nacional de Cumplimiento de la CIADDIS y el PAD, se emite la recomendación siguiente:

Coordinar acciones interinstitucional desde el ente rector para el registro de los indicadores que incluyan a personas con discapacidad, de forma que garanticen que el país va a implementar una línea de base que posibilite el seguimiento y monitoreo para la disminución de brechas en el goce pleno de derechos de las personas con discapacidad.

VI. CUMPLIMIENTO

De los 56 indicadores que corresponden a 12 temas de derechos, la pertinencia encontrada como resultado del proceso evaluador arroja que el **92%** de la misma se encuentra en el nivel bajo. En el nivel medio un **5%** y en el nivel alto un **3%**.

ANEXOS

Tablas con evaluación

		PERTINENCIA			ACTUALIDAD			FUENTE DE INFORMACION		
	No. Indicadores	ALTA	MEDIA	BAJA	ALTA	MEDIA	BAJA	OFICIAL	NO OFICIAL	SIN INDICACION
EDUCACIÓN	9	33%	11%	56%	56%		44%	44%		
SALUD	4	0%	0%	100%	0%	0%	100%	0%	0%	
EMPLEO	8	0%	13%	88%	0%	13%	88%	0%	0%	
CONCIENCIACIÓN DE LA SOCIEDAD	8	0%	0%	100%	0%	0%	100%	0%	0%	
ACCESIBILIDAD	6	0%	0%	100%	0%	0%	100%	100%	0%	
PARTICIPACIÓN POLÍTICA	8	0%	0%	100%	0%	0%	100%		0%	
BIENESTAR Y ASISTENCIA SOCIAL	2	0%	0%	100%	0%	0%	100%	0%	0%	
PARTICIPACIÓN EN ACTIVIDADES CULTURALES, ARTÍSTICAS, DEPORTIVAS Y RECREATIVAS	3	0%	33%	67%	0%	0%	0%	0%	0%	
ACCESO A LA JUSTICIA	3	0%	0%	100%	33%	0%	67%	0%	0%	
VIDA LIBRE DE VIOLENCIA	1	0%	0%	100%	100%	0%	0%	0%	0%	
ATENCIÓN ESPECIALIZADA EN CASOS DE EMERGENCIAS, CATÁSTROFES Y DESASTRES	1	0%	0%	100%	0%	0%	100%	0%	0%	
COOPERACIÓN INTERNACIONAL	3	0%	0%	100%	0%	0%	100%	0%	0%	
	56	33%	57%	1110%	189%	13%	899%			
PROMEDIO		3%	5%	92%	16%	1%	75%			

